

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Гуманитарные дисциплины»

ПОЛИТОЛОГИЯ

*Методические рекомендации
для студентов всех специальностей*



Могилев

Содержание

1 Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина. Объект и предмет, основные категории политической науки.....	4
2 История политической мысли и стадии становления политической науки.....	5
3 Структура, функции и методы современной политологии.....	7
4 Основные трактовки сущности политики. Субъекты политики.....	8
5 Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Функции политики.....	10
6 Политическая власть: понятие, структура, функции.....	11
7 Ресурсы и механизмы реализации власти.....	12
8 Государственная власть.....	14
9 Легитимность и легальность власти.....	15
10 Функционирование политической власти в Республике Беларусь.....	16
11 Понятие, структура и функции политической системы общества. Классификация политических систем.....	18
12 Основные направления формирования и развития политической системы Республики Беларусь.....	19
13 Политический режим.....	21
14 Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса.....	22
15 Виды политических процессов.....	24
16 Политическая деятельность.....	25
17 Принятие политических решений в структуре политического процесса.....	27
18 Государственная политика и управление.....	28
19 Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.....	30
20 Типология и сравнительный анализ партийных систем.....	31
21 Политические партии в Республике Беларусь.....	32
22 Представительство и выборы.....	33
23 Основные принципы избирательного права.....	34
Список литературы.....	35

1 Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина. Объект и предмет, основные категории политической науки

Политология – наука о политике, закономерностях развития политической сферы общества.

Политология как научная дисциплина – относительно автономная отрасль политологии, задача которой – производство и непрерывное обновление фундаментальных (теоретических, методологических) и прикладных (технологических) знаний о политике.

Политология как учебная дисциплина – направление в политологии, непосредственная задача которой состоит в содействии утверждению в обществе принципов и норм демократической культуры.

Политология как самостоятельная научная дисциплина в современном ее понимании сложилась в конце XIX – начале XX вв. Это стало возможно благодаря многим обстоятельствам, среди которых целесообразно обратить внимание на следующие:

- публичная политика стала относительно автономной сферой жизни общества;
- в промышленно развитых странах утвердились важнейшие государственные и политические институты;
- развивается парламентаризм, механизм разделения властей, формируются избирательные системы, возникают политические партии, что свидетельствует о демократических тенденциях в развитии политических систем.

Эти и другие процессы политической жизни различных государств становятся предметом исследования ученых и научных институтов в Западной Европе и США. В 1857 г. в Колумбийском колледже создается кафедра «История и политическая наука». В 1871 г. во Франции создана Свободная школа политической науки. Существенный вклад в становление современной политологии внесли М. Вебер, Р. Михельс, В. Парето, Г. Моска, П. И. Новгородцев, В. Соловьев, Н. А. Бердяев, А. И. Ильин и др. В 1949 г. была создана Международная ассоциация политической науки. Курс политологии был рекомендован для изучения в учебных заведениях стран – членов ЮНЕСКО.

Таким образом, знания о политике становятся по-настоящему востребованными лишь по мере демократизации общества. Можно согласиться с теми, кто утверждает, что каждая наука, в том числе и политология, появляется лишь тогда, когда в ее существовании заинтересовано общество. Например, в нашей стране вплоть до перемен, произошедших в 90-х гг. XX в. она была просто не нужна, так как в СССР она поставила бы нежелательные вопросы о том, чего не было: о многопартийности, гражданском обществе, альтернативных выборах и т. д.

Необходимо обратить внимание студентов на различия между политологией как наукой, в задачу которой входит изучение политической реальности, и политологией как учебной дисциплиной, целью которой является накопление и передача знаний о политике возможно большему числу людей.

Объектом исследования политологии является политическая сфера общества. Предмет политологии образуют конкретные стороны, свойства, процессы и отношения, которые изучаются политологами.

Категории политологии отражают наиболее общие явления, свойства и отношения политической действительности. К ним необходимо отнести следующие: политика, власть, политический режим, политическая система, политическое сознание, политическая культура и многие другие [9, с. 27–31; 4, с. 34–40; 10, с. 6–13].

2 История политической мысли и стадии становления политической науки

Автократия – система управления обществом, основанная на неограниченной власти главы государства.

Демократия – такая система организации, деятельности и отношений, которая складывается и протекает на основе принципа, признающего в качестве единственного источника власти народ, большинство.

Охлократия – власть толпы, апеллирующая к популистским настроениям и порождающая ситуацию мятежей, погромов, уличных беспорядков.

Полития – государственное правление, сочетающее принципы монархии, аристократии и народовластия.

Основы политических знаний были заложены в античности Платоном и Аристотелем.

Платон разработал концепцию идеального государства, в котором управляют мудрецы-философы, воины; не имевшие частной собственности, защищают его безопасность; ремесленники обеспечивают его благосостояние. Он выделял следующие формы правления: аристократию, монархию, олигархию (власть богатых), демократию (власть бедных).

Аристотель высказал ряд идей, которые в настоящее время разделяются многими теоретиками демократии. К ним можно отнести принцип большинства, представление о среднем классе как гарантии стабильности общества, принцип выборности властей и др. В правильно устроенном государстве должны исключаться любые возможности для злоупотребления властью, достигнуть этого можно только при соблюдении законов. Идеальное государство должно основываться на идеях добра и справедливости.

В Средние века политические идеи практически не получили разви-

тия. Фома Аквинский власть государя и социальное неравенство выводил из божественной воли. Поэтому все должны подчиняться существующему политическому устройству. Однако необходимо отметить, что Ф. Аквинский четко разделял божественную и мирскую власть. Лучшим типом государственного правления он считал монархию, поскольку она воспроизводит устройство мира, которым правит Бог. Но правитель должен признавать приоритет церковной власти над властью земной. Худшей формой государственного устройства Аквинский считал демократию.

Значительно изменились идеи в эпоху Возрождения. Происходит постепенный отказ от теоцентрической (т. е. считавшей Бога центром мира) модели и постепенное становление антропоцентрической картины мира. Это привело к тому, что роль государства и человека в политической жизни стала оцениваться как более важная. Ярким представителем этой эпохи являлся Николо Макиавелли. Значительное внимание в своем трактате «Государь» он уделяет личности политического лидера.

Политика, по его мнению, есть взаимоотношения различных социальных сил по поводу осуществления власти. Таким образом, Макиавелли указывает на социальную природу политики вопреки ее теологическому истолкованию. Он сформулировал положение, которое в наше время является хрестоматийным: основной вопрос политики есть вопрос о власти.

Необходимость обуздания негативных качеств людей, по мнению Макиавелли, определило возникновение государства как особого аппарата, с помощью которого устанавливается порядок и мир в обществе. Он выделяет три основные формы государственного устройства и соответственно «три рода правительств»: «монархия, аристократия и народное правление». Большое значение Макиавелли придавал республиканской форме государственного устройства. Ради укрепления государства он считал возможным применять любые способы. Таким образом, он обосновывает идею о допустимости всех средств для достижения политических целей.

Из представителей Нового времени необходимо обратить внимание на идеи Томаса Гоббса. Он разработал концепцию общественного договора, проанализировал три типа правления: демократию, аристократию, монархию. Последнюю он считал лучшей формой государственного правления. Джон Локк одним из первых предложил идею разделения властей. Наибольшее значение он придавал законодательной власти. Локк выступал как основоположник идеи буржуазного либерализма, обосновывая необходимость свободы личности. Он выступал против абсолютной монархии, сторонником которой был Гоббс, обосновывал преимущества конституционной парламентской монархии. Видным представителем этого периода был Шарль Монтескье. Он отстаивал идею представительной демократии. По его мнению, народ не является вершителем власти, он – лишь ее источник. Он был сторонником разделения властей.

При подготовке к семинарским занятиям обратите внимание на раз-

витие идей в истории политической мысли России и Беларуси. Эти проблемы хорошо изложены в учебной литературе: [10, с. 30–92; 7, с. 43–56; 4, с. 122–308; 2, с. 395–399].

3 Структура, функции и методы современной политологии

Политология прикладная – часть общей политической науки, изучающая механизмы, методы, политические технологии достижения реального политического эффекта.

Политология сравнительная – один из разделов политической науки, изучающий закономерности возникновения и развития политических процессов методом сравнительного анализа.

Функции политологии – социальная роль политологии как науки и учебной дисциплины.

Структуру политологии можно рассматривать по двум основаниям.

1 С точки зрения теоретического и прикладного уровней исследований, которые существуют в политической науке, можно выделить: теоретическую, прикладную, эмпирическую и сравнительную политологию. Сущность каждой из них студент сможет уяснить, изучив литературу [11, с. 23–27; 2, с. 389–395].

2 С точки зрения содержания учебного курса: учение о политике, политической власти, политической системе, политических режимах, политических институтах, политических процессах.

Таким образом, политология функционирует как целостная структурная система теоретического (фундаментального) и прикладного (практического) знания о политике.

Каждая наука, кроме содержательной части, имеет свой **инструментарий**. Он включает в себя совокупность методов, с помощью которых ученые изучают конкретные явления и делают соответствующие выводы и рекомендации. Наиболее важные и часто используемые методы для исследования политической практики можно разделить на три группы.

1 Общие методы исследования политических объектов (иногда их называют подходами): социологический, нормативно-ценностный, бихевиористский, системный, структурно-функциональный.

2 Общелогические методы политологии. Они относятся не к исследованию политических объектов, а непосредственно к организации и процедуре познавательного процесса. К ним относятся: **индукция и дедукция, анализ и синтез, моделирование, сочетание исторического и логического анализа.**

3 Методы эмпирических исследований: **наблюдение** – метод сбора первичной политической информации путем прямой и непосредственной регистрации исследователем событий; **контент-анализ** – метод количе-

ственного изучения содержания политических текстов (изучение конституций, правовых актов, программ, политических заявлений и т. д.); **факторный анализ** – позволяет свести множество эмпирических данных к основным, определяющим. Они оказывают влияние на политический процесс и поведение субъектов.

Таким образом, методы помогают не только понять политические процессы, но и выбрать правильные научные решения по их реализации.

Познавательная функция. Политология призвана дать рациональное объяснение политической действительности, отвечая на вопросы: как, почему, в силу каких причин возникли данные политические явления и процессы, почему им присущи именно эти особенности.

Управленческая функция заключается в выработке политологией необходимых научных рекомендаций для принятия важнейших управленческих решений, определения способов, методов и средств рационального воздействия на политическую действительность.

Прогностическая функция политологии предполагает определение ближайших и отдаленных перспектив политического развития общества, выработку прогнозов, моделирование будущих политических процессов и отношений. Прогнозы должны опираться на вскрытые объективные закономерности и тенденции общественно-политического развития.

Аксеологическая (оценочная) функция проявляется в оценке соответствия политической системы, существующих в ней политических институтов ожиданиям, интересам и потребностям индивидов, социальных групп.

Таким образом, политология имеет непосредственную практическую значимость для разработки государственной политики и социализации личности [6, с. 37–40; 8, с. 33–37].

4 Основные трактовки сущности политики. Субъекты политики

Политические нормы – узаконенные правила, регулирующие политические отношения в обществе.

Политические отношения – взаимодействие социальных групп, личностей и политических институтов по поводу использования механизмов и ресурсов государственной власти.

Политические ценности – идеалы, нормы и принципы, регулирующие политические отношения в обществе.

1 В истории политической мысли, в том числе и среди современных ученых, достаточно широко представлены правовые концепции политики. Суть этих теорий состоит в трактовке политики как специализированной деятельности по охране присущих каждому человеку от рождения фунда-

ментальных прав: на жизнь, свободу передвижения, безопасность, ответственность и т. д.

2 Среди социологических определений политики необходимо выделить дефиниции с точки зрения стратификационного подхода. Они трактуют политику как соперничество определенных общественных групп по поводу формирования и распределения власти.

3 Институциональные дефиниции характеризуют политику через организации, институты, в которых воплощается и материализуется власть. Политика при данном подходе рассматривается как участие в делах государства, направление деятельности государства, определение форм, задач, содержания функционирования государства.

4 Субстанциональные определения политики ориентируются на раскрытие сущностного содержания политики. При таком подходе она трактуется как деятельность субъектов, направленная на обретение, удержание и использование власти. Некоторые из сторонников «властного» подхода к политике акцентируют внимание на искусстве, технике, способах и средствах борьбы за власть и ее использование.

5 Этические определения политики рассматривают ее как деятельность, направленную на достижение общего блага, которое предполагает утверждение таких ценностей, как справедливость, мир, свобода и др.

6 Конфликтно-консенсусные определения политики акцентируют внимание на противоречиях, которые лежат в ее основе, определяют ее динамику. Политика рассматривается как деятельность по насильственному или мирному разрешению конфликтов.

7 Политика может характеризоваться как процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений. Такая интерпретация политики позволяет проанализировать важнейшие стадии ее осуществления.

8 С точки зрения системного анализа политика рассматривается как относительно самостоятельная система, сложный целостный социальный организм, обеспечивающий интеграцию общества.

9 Экономические определения политики наиболее ярко представлены в марксизме и других концепциях экономического детерминизма. Политика характеризуется как надстройка над экономическим базисом, как концентрированное выражение экономики, ее потребностей и интересов.

Обобщая различные дефиниции, можно определить политику как особый способ регулирования отношений между субъектами со стороны политической власти, основанный на объективных общественных законах и правовых нормах.

Субъекты политики. Институциональные, социальные и функциональные [6, с. 6–27; 8, с. 10–27; 2, с. 400–403].

5 Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Функции политики

Веберовская концепция политики – политика есть общественное «предприятие», особый вид профессиональной деятельности и аппарат легитимного господства.

Политическая коммуникация – взаимодействие (отношения) политических субъектов на основе обмена информацией.

Политическая ситуация – реальное состояние политической сферы общества.

Политика – это многообразное явление и поэтому можно выделить различные ее уровни и виды.

С точки зрения охвата политической властью тех или иных регионов можно предложить следующую классификацию политики: глобальная, международная, региональная, местная.

Политика реализуется в различных сферах жизни общества и поэтому выделяют: экономическую, национальную, социальную, государственно-административную, культурную.

По сферам распространения выделяют две разновидности политики: внутреннюю и внешнюю.

Полезной является классификация политики с точки зрения характера ее целей. В связи с этим можно говорить о тактической и стратегической политике.

Целесообразно обратить внимание на формальное, содержательное и процессуальное измерения политики.

Форма политики – это ее организационная структура, институты, система правовых и организационных норм. Это придает ей устойчивость, стабильность и позволяет регулировать поведение субъектов. Форма политики реально воплощается в государстве, партиях и группах интересов, а также в законах и правовых нормах.

Содержание политики выражается в ее целях и ценностях, в проблемах, которые она решает, в мотивах и механизмах принятия политических решений.

В политическом процессе отражаются сложный, многосубъектный и конфликтный характер политической деятельности, ее проявление к различным социальным группам, организациям, другим субъектам.

В качестве относительно самостоятельных элементов политики можно выделить:

– политическое сознание, включающее внутренний мир, менталитет, ценностные ориентации и установки индивидов, а также политические взгляды и теории;

– нормативные идеи: программы и избирательные платформы политических партий, целевые установки групп интересов, политико-пра-

новые нормы;

- институты власти;
- отношения властвования – господства и подчинения, а также политической борьбы и сотрудничества.

Если подходить к политике с точки зрения более широкого ее понимания, то в структуру политики включаются политические взгляды, идеи, теории, программы, ценностные ориентации, установки, стереотипы, обычаи, традиции, образцы поведения, общественное мнение, психология людей, государство, партии, законы, права человека, отношения власти по поводу власти и политических лидеров, элиты и т. д.

Функции политики. Универсальность, многовариантность, всеохватывающий характер политики позволяют ей выполнять следующие функции: целеполагание, интеграцию, социализацию и др. [1, с. 96–97; 12, с. 7–21; 2, с. 400–402].

6 Политическая власть: понятие, структура, функции

Власть – это реальная способность тех или иных социальных сил или личности осуществлять свою волю по отношению к другим социальным силам и личностям. Способность воздействовать на объект – обязательный элемент власти, ее определяющее свойство.

Политические институты – совокупность организационных форм и норм в политике, которые объединяют граждан и регулируют общественные отношения.

Законодательная власть – система полномочий и представительных органов государственной власти, которые разрабатывают и принимают законы.

Исполнительная власть – органы государственной власти, реализующие нормативные правовые акты и государственную политику.

Власть представляет собой особый вид общественных отношений, присущий всем этапам человеческого общества. Она является механизмом регуляции общественной жизни, гарантом целостности общества.

С трактовками власти, существующими в политологической литературе, студент сможет ознакомиться, изучив следующий учебный материал: [11, с. 63–67].

Целесообразно обратить внимание на универсальные свойства власти:

- всеобщность, т. е. функционирование во всех сферах общественной жизни и политических процессах;
- ее способность проникать во все виды деятельности, объединяя или разъединяя людей, общественные группы.

Политическая власть – это способность и возможность субъектов политики оказывать свое влияние на политический процесс общества. По-

литическая власть оказывает влияние на процесс принятия государственных решений, их реализацию, на политическое поведение индивидов, социальных групп и общественных объединений.

Политическая власть имеет ряд отличительных признаков от иных видов власти, а именно:

- всеобщий, обязательный характер власти и верховенство над всеми иными видами власти;
- монополия на регламентацию политической жизни, на издание указов, распоряжений и т. п.;
- право на насилие – легальность и монополия использования силы в пределах своей страны;
- возможность использования самых разнообразных ресурсов для достижения своих целей;
- политическая власть представляет собой специфический ресурс – «всеобщий эквивалент», обеспечивающий доступ к другим ресурсам.

В демократических политических системах политическая власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. Такое разделение создает механизм сдержек и противовесов, основная задача которого состоит в том, чтобы не допустить узурпацию (захват) всей полноты власти одной из ветвей.

Структура властных отношений включает в себя следующие компоненты:

- субъект власти – тот, кто отдает распоряжения;
- объект власти – тот, на кого направлено властное воздействие;
- ресурсы, позволяющие субъекту осуществлять властные воздействия на объект;
- подчинение того, над кем осуществляется власть.

Основные функции политической власти изложены в [8, с. 100].

7 Ресурсы и механизмы реализации власти

Политические технологии – совокупность средств, методов и процедур, используемых субъектами политики для решения практических задач.

Средства политики – используемые субъектами ресурсы и методы для достижения политических целей.

Эффективность власти – результативность власти, характеризующая степень выполнения социальных функций.

Политическая власть сама по себе есть феномен неравенства, асимметрии, если исходить из положения и возможностей субъекта и объекта этой власти: у одних – право властвовать, у других – обязанность подчиняться. Это неравенство поддерживается целой системой разнообразных средств (ресурсов), с помощью которых реализуется политическая власть.

Она пользуется этими ресурсами в целях убеждения, поощрения и наказания подвластных.

Экономические ресурсы. Они нужны для завоевания власти, для реализации ее целей, для поддержания власти. Власть должна стремиться развивать многообразные формы собственности, увеличивать объем валового национального продукта на душу населения, пополнять золотовалютные запасы и обеспечивать устойчивость национальной валюты. Экономическими ресурсами власти являются активная инвестиционная и научно – техническая, налоговая, таможенная политика и внешнеэкономическая деятельность.

Социальные ресурсы. Обеспечивая широкую систему страхования, высокий уровень выплачиваемых пенсий и пособий другим категориям населения, обеспечивается заинтересованность широких социальных слоев в поддержании проводимой политики и власти.

Информационные ресурсы. Этим ресурсам принадлежит важная роль как в период становления политической власти, так и в период ее функционирования. К ним относятся печатные материалы, радио, телевидение, ресурсы Интернета. В ряде государств существует специальное законодательство, регламентирующее влияние частных каналов и предотвращающее ситуацию, при которой СМИ отражали бы позиции какой – либо одной политической силы.

Административные ресурсы представляют собой совокупность имеющихся в распоряжении властных структур возможностей влияния на мотивацию поведения населения и принятия выгодных управленческих решений.

Силовые ресурсы. Этот вид ресурсов политической власти выполняет функцию обеспечения обороны страны, охраны внутреннего порядка, обеспечения безопасности политической власти. К этим ресурсам относятся армия, полиция, различные службы безопасности, прокуратура, суд. Как показывает исторический опыт, эти ресурсы политическая власть использует весьма часто.

В разные периоды развития общества политическая власть использует различные ресурсы. В периоды стабильного экономического и политического развития большую роль играют экономические и социальные ресурсы, а в периоды попыток переворотов или других выступлений против политической власти решающими становятся силовые ресурсы. В целом же, как показывает практика, все виды перечисленных ресурсов относятся к постоянно действующим, необходимым для политической власти [9, с. 57–73; 6, с. 57–67; 4, с. 308–343, 2, с. 403–407].

8 Государственная власть

Государственная власть – это политическая власть, осуществляемая с помощью обособленного аппарата, государственных органов и распространяемая на определенной территории, на которую распространяется государственный суверенитет. Она выступает в качестве средства управления обществом через специально созданную систему органов, организаций и учреждений.

Разделение властей – демократический принцип функционирования государственной власти, предполагающий ее разделение на законодательную, исполнительную и судебную.

Государственная власть является высшей формой политической власти. Последняя может проявляться в государственных формах – законодательная, исполнительная, судебная; и общественных – власть политических партий, общественно-политических организаций, общественных движений. Из этого положения следует, что политическая власть шире государственной, а государственная – одна из форм политической власти. Таким образом, государственная власть является властью политической, но не всякая политическая власть является государственной.

Государство может выполнять и неполитические задачи, которые, однако, могут приобрести политический характер в силу тех или иных причин (школьное образование, язык обучения, экология и т. д.).

Признаки государственной власти:

- законность использования силы в пределах государства;
- обязательность решений для всякой другой власти;
- публичность (всеобщность) государственной власти;
- безличность государственной власти. Обращение к обществу с помощью права. Субъектом является не личность, а государство;
- волевой характер.

Виды (типы) государственной власти: законодательная, исполнительная, судебная.

В демократическом обществе эти власти разделены и независимы, каждая из них выполняет свою специфическую функцию. Разделение властей является основным механизмом функционирования всех видов политической и неполитической власти. Попытки разделения властей или ограничения власти суверена предпринимались уже в античных государствах. В Средние века во многих европейских странах власть была поделена между государством и церковью.

В политической теории принцип разделения властей был обоснован в работах Дж. Локка, Ш. Монтескье. На практике этот принцип впервые был осуществлен при образовании США и закреплен в Конституции 1787 г.

Принцип разделения властей наиболее характерен для республиканской формы правления. Законодательную власть осуществляет парламент,

избираемый гражданами на определенный срок. Исполнительная власть принадлежит правительству, которое формирует или президент (в президентской республике), либо парламент (в парламентской республике). Судебная власть осуществляется органами судебного контроля. В функции судебной власти входит не только осуществление правосудия, но и контроль за соблюдением законов исполнительной и законодательной ветвями власти, а также защита прав граждан. Таким путем создается система сдержек и противовесов, которая не позволяет ни одной из ветвей власти узурпировать всю полноту власти в стране [1, с. 164–168; 11, с. 155–217; 2, с. 422–424].

9 Легитимность и легальность власти

Харизма – особые качества или способности политического лидера, определяющие его положительный имидж в общественном сознании.

Термин «легитимность» возник в начале 19 века и выражал стремление восстановить во Франции власть короля как единственную законную, в отличие от власти узурпатора. Требование легитимности власти возникло как реакция против насильственной смены власти, против произвола и оккупации.

Легитимность означает признание населением данной власти, ее право управлять. Массы согласны подчиняться такой власти, считая ее справедливой, авторитетной, а существующий порядок наилучшим для страны. Легитимность власти означает, что ее поддерживает большинство. Легитимность призвана обеспечить повиновение, согласие без принуждения.

Источниками легитимности выступает население. Поэтому важно формировать общие ценности у большинства граждан. В таком случае большинство населения поддерживает власть.

Выделяются следующие средства легитимности власти: политические, идеологические, правовые, этические, психологические. Власть должна обеспечить политический курс с помощью законов, налоговой системы, пропаганды основных общественных ценностей, сторонником которых она является, формировать у населения убеждения в правомерности проводимой политики. На обеспечение легитимности власти значительное влияние оказывают средства массовой информации. Успешная экономическая политика, укрепление общественного порядка и повышение благосостояния населения также являются эффективным средством легитимации власти, роста доверия к ней со стороны населения.

В различные исторические периоды государства могут переживать кризис легитимности, что проявляется в политической нестабильности, государственных переворотах, глубоком социально-экономическом кризисе.

При подготовке к занятиям продумайте примеры, которые иллюстрируют подобные ситуации.

В политологической литературе обстоятельно раскрывается сущность различных типов легитимности: традиционная, харизматическая, рационально-правовая, технологическая, онтологическая, структурная, идеологическая [9, с. 60–65; 6, с. 59–61].

В политологии используется также термин «легальность» власти. Это юридическое обоснование, юридическое бытие власти, ее соответствие правовым нормам при формировании и функционировании.

Основными формами существования политической власти являются господство, руководство, управление, координация, организация, контроль; основными способами – убеждение, традиция, манипуляция, принуждение, внушение.

10 Функционирование политической власти в Республике Беларусь

Выбор политический – самоопределение институциональных субъектов в политических ценностях, интересах, целях, приоритетах, средствах и методах политической деятельности.

Государственная политика – система социальных отношений по поводу выработки, легитимизации и реализации политического курса государства, формирования его институтов, технологий управления обществом.

19 сентября 1991 г. Верховный Совет принял решение впредь БССР называть «Республика Беларусь». Однако новые тенденции в формировании органов власти определились еще в 1989 г., когда Верховный Совет принял законы о выборах народных депутатов. В них определялись демократические основы выборов органов власти, возможность баллотироваться нескольким кандидатам в депутаты в одном и том же округе. В Верховном Совете 12 созыва работали депутатские фракции, в том числе и оппозиционная, состоявшая из сторонников БНФ.

Формирование и функционирование политической власти в каждой стране происходит в соответствии с конституционными нормами. Поэтому, после провозглашения независимости, в Республике Беларусь началась активная работа по разработке Основного Закона. Уже в ноябре 1991 г. проект новой Конституции был представлен на рассмотрение Верховного Совета, который в основном его одобрил.

С целью обсуждения проекта Конституции населением он был опубликован в средствах массовой информации. 15 марта 1994 г. новая конституция была принята. Беларусь провозглашалась унитарным, демократическим, социальным правовым государством, **которое владеет верховенством и полнотой власти на своей территории.**

В июле 1994 г. впервые за всю историю существования белорусского общества прошли всенародные, демократические, альтернативные, свободные выборы по избранию главы государства. Никогда до этого центральная власть не формировалась таким путем и народ не являлся источником власти. Первым президентом 10 июля 1994 г. стал А. Г. Лукашенко. За него проголосовало 4,2 млн чел. или 81 % участвовавших в выборах граждан.

В ст. 6 Конституции Республики Беларусь отмечается, что государство основывается на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга. Важное значение в системе разделения властей в Республике Беларусь имеет выделение в сфере судебной власти конституционного суда, играющего роль арбитра в отношениях между властями. Отношения между разделенными властями регулируются законами, положениями Конституции, традициями политической сферы общества.

Политическая власть в Республике Беларусь легальна. Она формируется и функционирует в соответствии с внутренним законодательством, которое соответствует международным нормам. В стране существует мажоритарная избирательная система подсчета голосов. При выборе президента подсчет голосов осуществляется в соответствии с мажоритарной системой абсолютного большинства (50 % + 1 голос). 25 ноября 2013 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы РБ по вопросам выборов и референдумов». Изменился порядок определения результатов выборов депутатов Палаты представителей. Выборы будут проводиться в один тур по мажоритарной системе относительного большинства. Выборы будут считаться состоявшимися, если явка составит 50 % избирателей. Если по избирательному округу баллотируется один кандидат, то за него должны проголосовать не менее 50 % избирателей. Во все другие органы власти выборы осуществляются в соответствии с мажоритарной системой относительного большинства (Советы областного уровня, районного уровня). Референдум могут инициировать: Президент, Парламент и граждане (если они соберут 450 тыс. подписей). Выдвижение кандидатов в Палату представителей могут осуществлять трудовые коллективы, если их численный состав не менее 300 человек. Посредством сбора подписей каждый человек может собрать 1 000 подписей и выступать кандидатом в депутаты. В целях дальнейшего совершенствования механизма формирования органов власти возможен переход к мажоритарно-пропорциональной избирательной системе.

Успешное функционирование власти основано на выполнении ею таких функций, как управление, оптимизация самой политической системы, приспособление ее институтов (государственного аппарата, партийной системы, избирательной системы и т. д.) к целям и задачам власти в соот-

ветствии с требованиями конкретной ситуации. Важной функцией власти является обеспечение стабильности и порядка в стране. Успешное выполнение функций осуществляется благодаря использованию экономических, социальных, информационных, административных ресурсов [8, с. 103–104; 11, с. 139–237; 2, с. 422–424].

11 Понятие, структура и функции политической системы общества. Классификация политических систем

Структура политической системы – внутреннее устройство политической системы, состоящей из пяти взаимодействующих систем: институциональной, нормативно-регулятивной, культурно-идеологической, коммуникативной, функциональной.

Политическая система дает общее представление об организации и функционировании политической жизни общества, ее структуре, способах взаимосвязи и взаимодействия образующих ее компонентов. Политическая система формируется на основе определенной экономической системы общества, отражает его историю, традиции и культуру. Данное понятие получило широкое распространение в 50–60-е гг. XX в.

Важный вклад в создание теории политических систем внесли следующие политологи: Г. Алмонд, Д. Истон (системный подход), К. Дойч (кибернетический подход), Д. Трумэн (кризис, плюрализм, группы давления), Г. Пауэлл и М. Каплан (внешнеполитический аспект функционирования политической системы), Т. Парсонс (политическая система как специфический элемент социальной системы) и др.

Среди российских исследователей, занимающихся изучением политической системы, целесообразно отметить Г. А. Белова, К. С. Гаджиева, М. Н. Марченко, Л. И. Селезнева, В. Согрина и др. Достаточно полно эти подходы к анализу политической системы изложены в политологической литературе [1, с. 110–116; 10, с. 232–236].

Политическая система – это совокупность институтов государственной власти и общественных объединений, политических отношений и действий, ценностей, функций, полномочий и ресурсов, обеспечивающих управление обществом.

В данном определении политическая система предстает как сложно-организованная конструкция общества, которая включает следующие структурные элементы: политические субъекты, политические институты, политические отношения, политические, правовые нормы, политическое сознание, политическая идеология.

К политическим субъектам относятся социальные, институциональные и функциональные субъекты. Главными политическими институтами являются: государство, институт главы государства, институт законода-

тельной власти и институт правительства. В процессе функционирования субъектов между ними возникают политические отношения сотрудничества, господства, подчинения. Политические нормы регулируют отношения между субъектами политической системы, полномочия субъектов, права и обязанности. К ним относятся не только нормы, которые устанавливает идеология, но и юридические нормы. Через политическое сознание, представляющее совокупность взглядов и установок субъектов, выражается отношение граждан к власти, государству, политическим процессам.

Политическая система любого общества есть продукт его исторического и социального развития. Она возникает и развивается под воздействием объективных и субъективных, внутренних и внешних, постоянно действующих и переменных факторов. В ходе исторического развития изменяются ее количественные и качественные параметры. Политическая практика свидетельствует, что особенно сильным фактором, соединяющим воедино прошлое и настоящее, являются те элементы социальной среды, которые связаны с психологическим состоянием народа, в частности унаследованные из прошлого типы лидерства, господства и подчинения, способы удовлетворения потребностей, закрепленные в истории, памятниках национального прошлого, определяющих менталитет народа.

Классификацию политических систем можно рассматривать по различным основаниям и критериям. По характеру распределения власти политические системы классифицируются на авторитарные, тоталитарные, плюралистические.

В зависимости от того, интересы какого класса представляют и защищают политические системы, они делятся на буржуазные, социалистические и политические системы освободившихся стран.

Получило широкое признание деление политических систем на традиционные, рациональные, или бюрократические.

Г. Алмонд выделил англо-американские, континентально-европейские, доиндустриальные, или частично индустриальные [3, с. 44–49; 4, с. 371–388; 10, с. 232–236; 2, с. 408–411].

12 Основные направления формирования и развития политической системы Республики Беларусь

Руководство политическое – выбор институтами политической системы ценностных ориентиров и стратегии развития общества.

Реформы политические – преобразование (изменение, совершенствование, переустройство) общества или какой-либо сферы его жизни, не разрушающее основ утвердившегося социально-политического строя.

Политическая стабильность – состояние, отражающее устойчивость политической системы, согласие между субъектами по ключевым

вопросам общественного развития.

На рубеже 80–90-х гг. XX в. и особенно после распада СССР быстро меняется экономическая и политическая ситуация в стране. Принятые правовые акты создают благоприятные условия для развития активности масс, но они не используют этих возможностей. Например, экономические условия и нормативная система содействуют становлению и развитию многопартийности, но большая часть населения не понимает роли политических партий в политической системе и поэтому политические партии формируются «сверху лидерами». Элита стремится содействовать механизму формирования разделения властей, а общество тяготеет к моноцентризму власти.

Определенная часть населения не осознает своей активной, созидательной роли в политическом процессе и по-прежнему продолжает оставаться ведомым субъектом. Захлестнувшая страну в 90-е гг. XX в. многочисленная череда стихийных митингов ни в коей мере не свидетельствовала о понимании участниками путей совершенствования политической системы страны. А это приводило к тому, что митинговую активность определенной части народа умело использовали оппозиционные лидеры в борьбе за власть, что расшатывало ситуацию в стране и делало ее еще более нестабильной. Становление политической системы Республики Беларусь происходило в условиях плюрализма идеологий, но при отсутствии идеологии белорусского государства, которая бы учитывала специфику и особенности его развития. Целесообразно обратить внимание, что плюрализм идеологий существовал юридически, а фактически основные принципы идеологических доктрин для большинства общества оставались не познанными.

В связи с распадом СССР прекратилось действие общесоюзной конституции. С 1991 по 1994 гг. политическая система Республики Беларусь формировалась без Основного закона и только после принятия на референдуме 1996 г. дополнений и изменений к Конституции 1994 г. политическая система получила юридическое обоснование и последующее развитие. Происходит перераспределение функций между основными ветвями власти. Возрастает роль исполнительной власти.

Изменяется социальная основа политической системы. Социальная структура формируется на основе многообразия форм собственности, что способствует появлению многообразия интересов, которые учитывает политическая система, становясь системой открытого типа. Формируется механизм, способствующий интеграции общества.

Впервые в Республике Беларусь формируется правовое государство. Это означает, что система законов ограничивает его вмешательство в сферу гражданского общества.

Таким образом, политическая система Республики Беларусь в процессе формирования приобретает основные демократические черты. Народ становится источником власти, формируется гражданское общество, появляется плюрализм идеологий, многопартийность, свобода средств массо-

вой информации, институционализируется избирательная система [3, с. 55–58; 8, с. 123–124; 2, с. 193–196, 408–410].

13 Политический режим

Политический режим – совокупность методов, средств, механизмов осуществления власти. Власть можно осуществляться с помощью репрессий, командно-административных методов, законов, демократического сотрудничества общества и государства. Политический режим регулирует взаимодействие между государством, обществом и личностью.

При характеристике политического режима необходимо учитывать систему конституционных принципов и конкретного воплощения этих принципов. Например, Конституции БССР 1919 г., 1937 г. провозглашали свободу слова, собраний, митингов, а в реальности они ограничивались системой органов власти. Народ не принимал действенного участия в политической жизни. При определении сущности политического режима надо знать, как возник этот режим:

- с помощью выборов;
- с помощью захвата власти;
- с помощью государственного переворота.

Характеристику политического режима определяют партии, существующие в обществе (демократические, либеральные, консервативные, расистские, радикальные). Определить сущность политического режима можно по роли оппозиции. Ее существование предполагает свободу мнений, независимость средств массовой информации, критику и контроль деятельности властвующих структур, выдвижение альтернативных программ экономического и политического развития страны.

Первостепенное значение при характеристике политического режима имеет положение личности. Речь должна идти о фактической реализации прав и свобод граждан, их социальной защищенности и достойном уровне жизни.

Отмеченные положения рассматриваются как основные критерии классификации политических режимов. Их можно разделить на демократические и недемократические. Последние включают в себя два типа – тоталитарные и авторитарные.

Демократический режим характеризуется следующими чертами: источником власти является народ, он имеет право не только формировать власть, но и влиять на выработку значимых решений, существует механизм разделения властей, ему присуща высокая степень реализации прав и свобод человека, политический плюрализм, гражданское общество и другие черты.

Тоталитаризм – политический режим, в котором государство стре-

мится к установлению всеобщего контроля за всеми сферами жизни общества: экономической, духовной, политической, религиозной, семейной. Ему присуща идеология, которой свойственна мифологичность, революционность, эсхатологичность [12, с. 139–143]. Эти режимы характеризуются высокой концентрацией власти партии или лидера, они функционируют в соответствии с принципом – «запрещено все, кроме того, что приказано властью». Можно выделить несколько разновидностей тоталитаризма, известных в истории. Это коммунистический тоталитаризм, итальянский фашизм, немецкий фашизм в национал-социалистском оформлении.

Авторитарный режим – это система властных отношений, возглавляемая диктатором и его окружением. Подобные режимы возникают в странах, где происходит смена общественного строя, сопровождающаяся острой политической борьбой разных сил. Всем авторитарным режимам присущи следующие черты: отчуждение власти от общества, отсутствие механизма разделения властей, использование силовых средств и проведение выборочных репрессий, государство не вмешивается в частную жизнь, терпимо относится к процессам в духовной сфере общества, не вмешивается в экономическую жизнь, «разрешено все, кроме политики». Авторитарные режимы подразделяются на следующие виды: военно-диктаторские, теократические, монархические, олигархические, авторитарно-демократические, авторитарные режимы левого и правого толка, опирающиеся на различные модели «национального социализма» и однопартийные системы [9, с. 140–161; 4, с. 343–371; 2, с. 411–414].

14 Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса

Политический процесс представляет последовательную, внутренне связанную цепь политических событий, явлений или совокупность последовательных действий субъектов политики.

Режимы политического процесса – динамические фазы становления, функционирования, развития и упадка политического процесса.

Термин «процесс» обычно используется для характеристики последовательных действий с целью достижения каких-либо результатов.

Политический процесс отражает функциональный характер политики или субъектов. Ведущее место в нем играют политические институты, так как они являются главными субъектами в механизме принятия и осуществления решений. Он показывает: как индивиды, группы, институты власти взаимодействуют друг с другом и с государством; как разрушаются, воспроизводятся и развиваются различные элементы политической системы; как общество формирует свою государственность и как государство функционирует в политической системе; какие технологии использует

власть для осуществления своих функций.

В структуре политического процесса принято выделять:

- субъекты (акторы) политического процесса (институционализованные и неинституционализованные);
- объект, который должен быть создан или достигнут как цель процесса;
- политические интересы данных субъектов;
- профессиональная политическая деятельность субъектов и политическое участие рядовых граждан;
- политические отношения, складывающиеся в результате деятельности субъектов политического процесса;
- средства, методы, ресурсы исполнителей процесса [10, с. 265–277].

В научной литературе выделяют следующие режимы существования политического процесса: режим функционирования, развития и упадка.

В условиях режима функционирования политическая система воспроизводит сложившиеся, повторяющиеся отношения между гражданами и государством, элитой и массами. Властные структуры больше придерживаются традиций, чем вводят новации, используют устоявшиеся, привычные механизмы господства, преемственность в развитии политических связей. Например, функционирование политической системы со второй половины 60-х гг. до середины 80-х гг. в СССР.

В условиях режима развития власти пытаются вывести политическую систему на новый уровень, применять методы управления, отвечающие происходящим переменам. При этом политический процесс сопровождается борьбой различных тенденций и идеологических течений. Примером может являться возникновение третьей волны демократизации с середины 70-х гг., когда около 40 государств Европы и ряда латиноамериканских стран переходят к демократической политической системе.

Режим упадка, распада политической целостности характеризуется преобладанием центробежных тенденций над интеграцией. Принимаемые властями решения не выполняются, сами власти теряют легитимность, доверие масс. Примером такого политического процесса может служить судьба СССР и бывших социалистических стран, политическое руководство которых не нашло адекватных решений, чтобы ответить на новые вызовы времени [9, с. 274–284; 10, с. 264–303; 2, с. 428–431].

15 Виды политических процессов

Содержание политического процесса – поведенческие акции, взаимодействие (интеракции) и соперничество субъектов политики за обладание государственной властью.

В современной политической практике существует разнообразие политических процессов.

С точки зрения сферы действия политические процессы подразделяются на: политико-экономические, отражающие изменения в структуре базисных отношений общества; социально-политические, характеризующие деятельность субъектов политики в данных сферах; политико-идеологические, обеспечивающие обоснование и поддержку политики различных субъектов.

По масштабам распространения различают политические процессы: *глобальные; региональные; локальные; макромасштабные; микромасштабные (частные)*.

Глобальные политические процессы охватывают все мировое сообщество, оказывают воздействие на общую геополитическую ситуацию в мире (распад СССР и мировой системы социализма). Региональные – распространяются на отдельные регионы мира. (Противодействие Палестины и Израиля, интеграционные процессы в Европе и т. д.). Локальные – имеют место в отдельных странах (объединение западной и восточной Германии, события в Украине 1913–1915 гг.). Макромасштабные – отражают движение политической системы того или иного общества (развитие демократической политической системы в Республике Беларусь). Микромасштабные (частные) политические процессы характеризуют деятельность субъектов политики в рамках того или иного института, например в политической партии.

С точки зрения устойчивости политической системы различают *стабильные и нестабильные политические процессы*. Стабильный политический процесс характеризуют легитимная и легальная политическая власть, динамичное развитие экономики и социальной сферы, отсутствие массовых протестов граждан, конфликтов и других острых ситуаций в обществе. Нестабильный политический процесс возникает в условиях общего социального кризиса, спада общественного производства, резкой дифференциации доходов граждан. Он проявляется в падении рейтинга официальной власти, критике правительственных программ и действий, в активизации оппозиционных политических сил в обществе. Подобные состояния свойственны для некоторых стран Африки, где существуют острые политические конфликты, идут гражданские войны, часто совершаются государственные перевороты.

По характеру, значимости и формам протекания конфликтов политические процессы можно классифицировать как базовые (по пробле-

мам развития всего общества), периферийные, эволюционные, открытые и закрытые, долговременные и кратковременные.

При открытом политическом процессе интересы группы систематически выявляются в публичных претензиях (митинги, импульсы поддержки власти). Власть делает доступным процесс подготовки и принятия важнейших государственных документов (принятие дополнений и изменений к Конституции 1994 г. на Референдуме 1996 г., обсуждение и принятие Избирательного кодекса Республики Беларусь).

При теневом политическом процессе власть заинтересована в принятии решений закрытым путем (решение СССР о вводе войск в Венгрию в 1956 г., Чехословакию в 1968 г.). При таком политическом процессе центральная власть недоступна для контроля, интересы граждан не проявляются в открытых формах обращения к официальным лицам.

Эволюционный политический процесс характеризуется постепенным разрешением накапливаемых противоречий. Для революционного политического процесса характерно качественное изменение институтов власти и правящей элиты, стихийные формы массовых политических движений и другие неуправляемые процессы.

В политологии различают демократические и недемократические политические процессы. В первом – сочетаются различные формы прямого и представительного народовластия, во втором – власть формируется закрытым путем, общество не имеет механизмов ее контроля.

Таким образом, каждый из политических процессов обладает собственным внутренним ритмом, цикличностью, повторяемостью основных стадий взаимодействия субъектов, структур, институтов [9, с. 274–284; 10, с. 264–303; 2, с. 428–431].

16 Политическая деятельность

Политическая культура – ценностные ориентации граждан по отношению к политической системе, мотивирующие их политическое поведение.

Политическая позиция – политическая ориентация личности, ее поведение, мотивированное убеждениями, интересами и осознанными целями.

Политическая пассивность – безразличие к политике, нежелание принимать участие в политической жизни.

Термин «политическая деятельность» применяется для характеристики процесса взаимодействия субъектов с политической действительностью *и означает сознательное и целенаправленное поведение субъекта, обладающее политическим и социальным значением.*

Целесообразно обратить внимание студентов на *политическое уча-*

ствие и политическое поведение. Под политическим участием следует понимать совокупность действий субъектов в политической сфере, направленных на достижение определенных целей. Политическое поведение есть внешнее, можно сказать, первичное проявление политической деятельности и политического действия. Оно может быть сознательным и стихийным, рациональным и иррациональным, целевым и без определенной цели.

Таким образом, политическая деятельность, политическое участие и политическое поведение отличаются степенью глубины отражения политической действительности, масштабами действия и формами своего проявления, способами их оценки.

В структуре политической деятельности можно выделить три основные группы элементов.

Первая – это определенная *программа жизнедеятельности субъектов политики*, сознательно сформированная на основе теоретических знаний и практического опыта. В этой программе зафиксированы знания, мировоззрение, идеалы, сознательные цели, мотивы, потребности, прогнозы и социальные установки. Важное значение в структуре политической деятельности имеет интерес субъекта к политике, который означает, что для субъекта выгодно, полезно, что стимулирует его действия. В этой связи можно выделить следующие типы политических интересов: «гомо экономикус» – мотив собственной выгоды, часто материальной, является решающим побуждением; «гомо политикус» – главным мотивом политических действий становится власть; «гомо люденс» – центральным мотивом является стремление к популярности.

Вторую группу структурных оснований и компонентов политической деятельности образуют *репродуктивные свойства субъектов политики* – их способности, навыки, умения, способы реализации политических планов и идеалов.

Третью группу структурных образований политической деятельности составляют нравственно-оценочные качества субъектов политики. В ряду нравственных компонентов политической деятельности на первый план выходит ответственность субъекта политики за социальные последствия своих действий [1, с. 317–323].

В политологической литературе представлены различные типологии политической деятельности. В соответствии со степенью сложности выделяют простую и сложную политическую деятельность. В политике преобладают действия высокой степени сложности – многоразовые, многоэлементные, многоэтапные, многосубъектные.

С точки зрения численности субъектов, участвующих в действии, можно выделить индивидуальную, коллективную, групповую и всеобщую политическую деятельность.

Политическая деятельность может быть институциональной и неинституциональной. Институциональная деятельность подлежит определенным ограничениям и специализации. Неинституциональная деятельность

характеризуется более низкой степенью координации, плановости и ограничений, большей спонтанностью.

Политическая деятельность бывает добровольной, навязанной и принудительной. По результатам своего воздействия на общество политическая деятельность может быть конструктивной и деструктивной. Политические действия могут способствовать реализации конкретных целей, а также противодействовать их достижению [3, с. 132–145; 2, с. 121–130].

17 Принятие политических решений в структуре политического процесса

Политическое решение – это документ, в котором определяются цели, задачи, механизмы их реализации и желаемые результаты политической деятельности субъектов.

Политическое решение – это сознательный выбор субъектами политики одного из многих вариантов политических действий, направленных на управление социальными процессами.

Процесс принятия политических решений связан с типом политического режима, существующего в обществе. В демократическом обществе создаются реальные возможности широкого участия всех субъектов политики в обсуждении политических решений. В тоталитарном и авторитарном политическом режиме политические решения принимает правящая верхушка. Народ здесь не имеет права на участие в принятии политических решений.

Главными субъектами принятия политических решений являются *законодательные, исполнительные и местные органы государственной власти.*

Разработкой схемы принятия политических решений занимались Г. Лассуэлл, Д. Савицки, А. Вайнинг, Г. Саймон и др. Они выделяют различные функциональные этапы принятия решений. Обобщая теоретический материал по данной проблеме, можно выделить следующие фазы принятия решений.

- 1 Обсуждение и определение проблемы.
- 2 Сбор информации по возникшей проблеме (анализ ситуации).
- 3 Составление плана принятия решений, включающего выделение этапов и ответственных исполнителей, определение информационных, временных, ресурсных, финансовых, организационных и других ограничений.
- 4 Определение альтернативных вариантов решения проблемы, а также определение того, как будут развиваться события при сохранении существующих тенденций без активного вмешательства.
- 5 Выбор критериев оценки альтернатив, прогноз относительно последствий, к которым приведет реализация той или иной альтернативы.

- 6 Принятие решения.
- 7 Реализация (имплементация) решения.
- 8 Анализ реакции на решения, оценка эффективности и продуктивности принятого решения.

Результаты принимаемых решений могут быть прямыми – ожидаемыми, и побочными – неожиданными, непреднамеренными. Эффективность должна оцениваться не только в краткосрочной, но и в средне- и долгосрочной перспективе и иметь комплексный характер. Каждое политическое решение должно иметь экономическую, социальную, экологическую, отраслевую, региональную эффективность.

Традиционными формами оценки эффективности решений являются отчеты правительства, отчеты депутатов парламента и местных органов власти перед избирателями, отчеты руководителей государственных органов власти. Оценка эффективности решений дают разные общественные институты: трудовые коллективы, общественные объединения, политические партии, СМИ. Необходимо выделить специальную научную оценку решений, которая основана на социологических опросах, экспертных оценках, использовании контрольных групп, проведении экспериментов, методе сравнений [12, с. 291–299; 1, с. 326–336; 6, с. 230–242; 2, с. 113–184].

18 Государственная политика и управление

Государственная политика – деятельность государства и органов власти по определению и достижению развития общества в соответствии с интересами социальных слоев.

Управление – это процесс перевода системы из одного состояния в другое посредством целенаправленного воздействия на объект с целью изменения его состояния.

Государственное управление – это осуществление государственной власти через принятие политико-государственных решений и их реализацию. Целенаправленное воздействие государства на общественные процессы.

Административное управление – процесс планирования, организации и контроля работы системы. Основными участниками являются все ветви государственной власти.

Экономическое управление – это процесс, через который система обеспечивает усиление экономического потенциала государства. Действующими субъектами этого процесса являются государство, частный сектор и население.

Политическое управление – это процесс постановки общенациональных задач развития, разработки политики, принятия решений на общегосударственном уровне. В него вовлечены все органы государственной

власти, политические и общественные институты, организации гражданского общества.

Необходимо обратить внимание на диалектику государственной политики и государственного управления, которое непосредственно воплощается в выработке конкретного политического курса, а его содержание правомерно характеризовать как государственную политику. Выделяются следующие ее блоки: формирование легитимных субъектов и институциональной иерархии; разработка стратегического курса и принятие государственных решений; административные средства реализации управленческих решений; государственный контроль и арбитраж, обеспечение самокоррекции политического режима и обратной связи с объектами государственного руководства. *Содержание государственной политики определяется* возможностями государства, международными условиями, геополитическим положением государства, соотношением социально-политических сил в стране на каждом историческом этапе. Она направлена на интеграцию общества, разрешение возникающих противоречий и конфликтов, обеспечение национальной безопасности страны [11, с. 386–402].

Формирование государственной политики включает: определение направлений государственной внешней и внутренней политики; программу деятельности правительства во всех сферах; определение стратегических отраслей, которые остаются в государственной собственности и тех субъектов, которые подлежат приватизации; правовой статус работы предприятий, лицензирование и стандартизацию.

Реализация государственной политики предусматривает: планирование законодательской деятельности; внесение изменений в государственный бюджет; координация работы министерств и ведомств; управление государственной собственностью; внешнеэкономическая деятельность и таможенное дело; создание свободных экономических зон; обеспечение общественного порядка и борьба с преступностью [13, с. 3–32].

Главные принципы государственной политики Республики Беларусь – планомерность, последовательность, постепенность, преемственность. Эти принципы выражаются в следующем: «Сильная, эффективная государственная власть, политическая стабильность – важнейшие условия государственного курса на эволюционное и поступательное развитие национальной экономики, последовательной интеграции в мировую экономику» [15].

19 Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь

Внутренняя политика – совокупность направлений деятельности государства, его структур и институтов по организационному, конкретно-содержательному выражению интересов народа с целью создания условий для сохранения или реформирования общественного и государственного строя.

Интересы политические – выступают как отношения субъектов к политической действительности, в которой потенциально имеются возможности для укрепления своих позиций и достижения своих целей. Осознание политических интересов свидетельствует о знании субъектами путей и средств их достижения.

Политические цели – идеальные намерения, исходные установки, определяющие мотивацию, содержание, средства, методы и результаты действий субъектов политики.

Внутренняя политика охватывает весь спектр областей государства: производство, энергетику, финансы и налоги, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, бизнес, реализацию личных прав и свобод и т. д. Она отличается от внешней политики тем, что внешняя политика относится к способам осуществления интересов государства в мировой политике.

Цели и задачи внутренней политики определены в Конституции Республики Беларусь в ст. 1, 8, 18, 59, 84, 104. Приняты многочисленные Законы, Указы Президента, Постановления Правительства и других исполнительных органов власти, способствующие оптимизации деятельности всех субъектов в данном направлении.

Стратегическими целями внутренней политики Республики Беларусь являются: обеспечение стабильности конституционного строя; достижение устойчивого социально-экономического развития на основе высокоразвитых, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий; формирование эффективной социально-ориентированной экономики; повышение уровня благосостояния народа; развитие демократического правового социального государства; взаимодействие всех ветвей власти в интересах личности, обеспечения национальной безопасности и суверенитета страны.

Основными направлениями внутренней политики в сфере институциональных преобразований являются: формирование конкурентной среды и регулирование деятельности субъектов естественных монополий; реформирование отношений собственности, в том числе приватизация государственного имущества; стимулирование предпринимательской деятельности организаций и граждан; развитие рыночной инфраструктуры, включающей рынок ценных бумаг и финансовых услуг; развитие информационно-коммуникационных и иных высоких технологий [2, с. 197–206; 6, с. 216–227; 11, с. 386–469].

20 Типология и сравнительный анализ партийных систем

Политическая партия – это организованная группа единомышленников (приверженцев идеологии или лидера), представляющая интересы определенных социальных групп или классов, ставящая своей целью реализацию определенных интересов путем завоевания власти или участия в ее осуществлении.

Партийная система – это политический институт, отражающий совокупность отношений между политическими партиями, которые борются за осуществление государственной власти.

Миноритарная партия – партия, имеющая минимальное число мандатов в представительном органе власти.

Партийные системы различают по количественному и качественному критериям.

По количеству партий, существующих в обществе, выделяют:

– монопартийную систему, где единственная партия монополизирует государственную власть. Опыт бывших социалистических стран, где монополю властвовали коммунистические партии, свидетельствует о неперспективности и даже ограниченности такой партийной системы;

– двухпартийную систему, со значительным преобладанием двух политических партий при наличии в стране других партий. Классическим примером в этом плане являются США и Великобритания, где у власти чередуются две сменяющие друг друга партии. Такая система обеспечивает возможность создания стабильного правительства, опирающегося на поддержку парламентского большинства, если победившая партия обладает абсолютным большинством депутатских мест;

– многопартийную систему, которая предполагает наличие многих политических партий, активно влияющих на политическую жизнь и отражающих разветвленную систему социальных интересов. Такая система предполагает нахождение согласия и компромиссов. В качестве примера можно привести Италию, Голландию, Швецию, Данию, Норвегию, в которых эффективно действует многопартийная система.

Целесообразно обратить внимание на существование партийных систем с доминированием в течение долгого времени одной правящей партии (например, либерально-демократической партии Японии).

Некоторые партийные системы представляют коалицию миноритарных партий (партийные системы Бельгии и Нидерландов). Подобные партийные системы не всегда способствуют формированию и функционированию стабильных и эффективных правительств. Распад партийных коалиций автоматически приводит к правительственному кризису, поскольку в этом случае правительство не может опереться на поддержку парламента.

Таким образом, партии нуждаются в гибкой организационной моде-

ли, дифференцированной и разветвленной по способам организации, по функциям и компетенциям. Партии должны стремиться к созданию демократических и плюралистических партийных систем [1, с. 258–270; 3, с. 102–121; 4, с. 463–475].

21 Политические партии в Республике Беларусь

Партогенез – процесс формирования и функционирования политических партий.

Реформистские партии – партии, стремящиеся к совершенствованию общественных отношений без структурных принципиальных изменений.

Консервативные партии – партии, отстаивающие сохранение устойчивых, сложившихся форм общественной жизни.

Революционные партии – партии, стремящиеся к радикальному, качественному преобразованию общества.

На современном этапе политические партии на территории Беларуси начинают возникать на рубеже 80–90-х гг. XX в. В результате политики перестройки, кризиса политической и экономической системы СССР меняется модель социально-экономического развития. Это проявляется в многообразии форм собственности, многообразии социальной структуры, многообразии интересов, плюрализме идеологий, возникновении новой правовой основы, способствующей возникновению политических партий. Третий съезд народных депутатов СССР (март 1990 г.) отменяет ст. 6 конституции, закрепляющей монополию КПСС на власть. В Республике Беларусь принимается в 1991 г. Закон «Об общественных объединениях», в Конституции (ст. 4, 5, 36) указывается на свободу создания политических партий, принимается Декрет Президента «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий» (1999 г.).

Целесообразно отметить следующие особенности возникновения и функционирования политических партий: они формировались при значительной активности лидеров, а не различных социальных слоев и классов; на их возникновении в значительной степени сказалось изменение механизма формирования власти, поскольку в СССР она формировалась через закрытые каналы, а на современном этапе – путем выборов на альтернативной основе; быстрыми темпами растет количество политических партий (1991 г. – 15, 1995 г. – 34, 1997 г. – 46 партий). Сегодня в Республике Беларусь действуют 15 политических партий; все политические партии малочисленны по своему составу, что свидетельствует о кризисе доверия со стороны народа. По данным социологических исследований их поддерживает около 9 % населения; нет запоминающихся лидеров, способных брать на себя решение проблем; идеологические платформы эклектичны, партии не генерируют новых идей, созвучных интересам народа; полити-

ческие партии не представлены в органах законодательной и исполнительной власти.

Необходимо выделить два полюса в политических партиях с точки зрения их отношения к проводимой Республикой Беларусь внутренней и внешней политики. К партиям, поддерживающим государственную политику, относятся Аграрная партия, Белорусская социально-спортивная партия, коммунистическая партия Беларуси, Либерально-демократическая партия Беларуси, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия. Остальные относятся к оппозиционным политическим партиям [1, с. 262–270; 2, с. 108–110; 8, с. 208–210].

22 Представительство и выборы

Выборы – это способ существования демократии, способ смены правящих элит, передачи власти от одних субъектов к другим мирным путем, через волеизъявление народа.

В современном обществе выборы являются процедурой, с помощью которой обеспечивается участие граждан в формировании представительных, законодательных, судебных и исполнительных органов государства. С выборами связана реализация политических прав граждан.

Выборы – это важнейшая составная часть политического процесса. Право свободно избирать и быть избранным в государственные органы согласно ст. 38 Конституции Республики Беларусь относится к числу основополагающих прав граждан. Во время выборов граждане вовлекаются в активную политическую жизнь.

Существуют общенациональные президентские и парламентские выборы, выборы в органы местного самоуправления, в законодательные собрания субъектов федерации, а также выборы некоторых должностных лиц. Люди выдвигают из своей среды представителей, пользующихся их доверием, и добровольно передают им часть своих прав решать общественные проблемы. Власть, избираемая самими людьми, является легитимной.

Выборы необходимо рассматривать как форму контроля масс за правящей элитой. Если власть не выражает интересы избирателей, то выборы дают возможность сменить ее, привести к власти оппозицию.

Таким образом, выборы представляют собой своеобразный политический рынок. Претенденты на занятие определенных должностей и мест предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия, получаемые от избирателей.

Для того чтобы избирательная система функционировала успешно, она должна отвечать правовым нормам и международным стандартам, ко-

торые определены рядом документов ООН и других международных организаций. Это Всеобщая декларация прав человека, Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, Избирательный Кодекс Республики Беларусь, принятый в 2000 г., и другие документы [5, с. 17–30; 8, с. 258–265; 10, с. 303–343].

23 Основные принципы избирательного права

Избирательное право – совокупность правовых норм, которые регулируют участие граждан в выборах.

Субъективное избирательное право – право субъекта участвовать в избирательном процессе.

Объективное избирательное право – совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах.

Пассивное избирательное право – право каждого субъекта быть избранным.

Избирательное право регламентирует вопрос о том, кто может избирать и быть избранным, а также определяет порядок проведения выборов и подведения итогов голосования.

В основу современного избирательного права заложены принципы всеобщих, прямых, тайных и равных выборов. Это предполагает, что все совершеннолетние граждане государства вне зависимости от пола, расы, национальности, возраста, религии, места жительства напрямую выбирают вертикали власти (голосование осуществляется тайно).

Принцип равенства означает, что избиратели имеют равное количество голосов. Количество избирателей в каждом избирательном округе также должно быть примерно равным.

На базе демократических избирательных прав сформировались принципы, характеризующие организацию избирательного процесса. К таким принципам относятся: свобода выборов, наличие выбора альтернативных кандидатов, состязательность, конкурентность выборов, периодичность и регулярность выборов, равенство возможностей политических партий и кандидатов [5, с. 17–30; 8, с. 258–265; 10, с. 303–343].

Список литературы

- 1 **Белякович, Н. Н.** Политология : учеб. пособие / Н. Н. Белякович. – Минск : Дикта, 2010. – 436 с.
- 2 **Бондарь, П. И.** Политология : учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск : Беларус. энцикл. им. П. Бровки, 2008. – 528 с.
- 3 **Вонсович, Л. В.** Политология : курс интенсивной подготовки / Л. В. Вонсович. – Минск : ТетраСистемс, 2007. – 320 с.
- 4 **Ирхин, Ю. В.** Политология : учебник / Ю. В. Ирхин. – М. : Экзамен, 2007. – 894 с.
- 5 Конституционные основы государственной власти в РБ. Избирательные системы : метод. рекомендации для студентов всех специальностей / Сост. В. В. Ключиц. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2012. – 32 с.
- 6 **Козырев, Г. И.** Политология : учеб. пособие / Г. И. Козырев. – М. : Форум, 2010. – 368 с.
- 7 **Мельник, В. А.** Политология : учебник / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2012. – 457 с.
- 8 Политология : учеб.-метод. комплекс / Под общ. ред. Е. М. Бабосова, Е. П. Сапелкина. – Минск : Технопринт, 2002. – 464 с.
- 9 Политология : учебник / Под общ. ред. А. Г. Грязновой. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 396 с.
- 10 Политология : учебник / Под ред. В. Н. Лавриненко. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 591 с.
- 11 Политология : учебник / Под ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2010. – 528 с.
- 12 **Пугачев, В. П.** Введение в политологию : учеб. пособие / В. П. Пугачев, А. И. Соловьев. – М. : Аспект Пресс, 1995. – 320 с.
- 13 Государственное управление и государственная политика Республики Беларусь : метод. рекомендации для самостоятельной работы студентов, обучающихся по российским образовательным программам / Сост. Н. В. Скок. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2013. – 34 с.
- 14 Политическая культура и социализация : метод. указания для самостоятельной работы студентов всех специальностей / Сост. Н. В. Скок. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2008. – 47 с.