

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Гуманитарные дисциплины»

ПОЛИТОЛОГИЯ

Методические рекомендации к семинарским занятиям



Могилев

Содержание

Введение.....	4
1 История и методология политической науки.....	5
1.1 Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.....	5
1.2 Объект и предмет, основные категории политической науки....	6
1.3 История политической мысли и стадии становления политической науки.....	6
1.4 Структура, функции и методы современной политологии.....	8
2 Теория политики, политической власти, политической системы...	11
2.1 Основные трактовки сущности политики. Субъекты политики...	11
2.2 Политическая власть: понятие, структура, функции.....	12
2.3 Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.....	13
2.4 Функционирование политической власти в Республике Беларусь.....	14
2.5 Понятие, структура и функции политической системы общества. Классификация политических систем.....	16
2.6 Основные направления формирования и развития политической системы в Республике Беларусь.....	17
3 Политические институты в Республике Беларусь и современном мире.....	20
3.1 Государство как основной институт политической системы общества.....	20
3.2 Формы правления и государственного устройства в современном мире.....	22
3.3 Институт главы государства: сравнительный анализ.....	25
3.4 Законодательная власть в политической системе.....	26
3.5 Исполнительная власть в политической системе.....	29
3.6 Институты государственной власти в Республике Беларусь...	30
4 Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире.....	35
4.1 Понятие политического процесса: структура, стадии, виды....	35
4.2 Принятие политических решений в структуре политического процесса.....	37
4.3 Государственная политика и управление.	38
4.4 Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь....	39
4.5 Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права.....	41
4.6 Виды избирательных систем.....	42
4.7 Избирательная система Республики Беларусь.....	44
Список литературы.....	47

Введение

Методические рекомендации подготовлены в соответствии с учебной программой по интегрированному модулю «Политология», разработанной учебно-методическим объединением по гуманитарному образованию для учреждений высшего образования.

Предлагаемая методическая разработка поможет иностранным студентам системно овладеть теоретическим материалом при подготовке к семинарским занятиям, сформировать прочную базу политических знаний по учебному курсу, обеспечить дальнейшее развитие научно-практического, рационально-ориентированного мышления.

В результате изучения методических рекомендаций студенты будут знать основные политологические категории, теоретические подходы к анализу политики, политической власти, государства и государственных институтов, политических систем и политических процессов. Значительное внимание в представленной разработке уделяется развитию Республики Беларусь, что позволит студентам уяснить сущность политических процессов, происходящих в нашем государстве.

В структурном плане методическая разработка раскрывает содержание четырех тем по политологии, на изучение которых по учебному плану отводится восемь часов. В тексте *курсивом выделены* основные категории, содержание которых студенты должны усвоить. **Жирным шрифтом** обозначены **задания**, выполнение которых при подготовке к семинарским занятиям позволит студентам глубже усвоить теоретический материал и проиллюстрировать его конкретными примерами из политической практики современных государств. В тексте, в квадратных скобках, указан порядковый номер учебной литературы, список которой приводится в конце методических рекомендаций. В квадратных скобках также указаны страницы учебно-методических изданий, которые необходимо изучить и законспектировать. Вся предлагаемая для самостоятельной работы литература имеется в библиотеке Белорусско-Российского университета и кабинете истории культуры кафедры «Гуманитарные дисциплины» (ауд. 308, кор. 1).

Для закрепления полученных знаний и самоконтроля в конце каждой темы приводятся вопросы и учебные задания, а также тесты для диагностики качества знаний.

*Мудрость – это не только вера,
моральность, но и знания ...
Ф. Скорина*

1 История и методология политической науки

1.1 Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина

Политология как самостоятельная научная дисциплина в современном ее понимании сложилась в конце XIX – начале XX вв. Это произошло благодаря тому, что политика стала автономной сферой жизни общества, начали развиваться парламентаризм и механизм разделения властей, формироваться избирательные системы, возникли политические партии. Это свидетельствует о демократических тенденциях в развитии политических систем.

Существенный вклад в становление современной политологии внесли М. Вебер, Р. Михельс, В. Парето, Г. Моска, П. И. Новгородцев, В. Соловьев, Н. А. Бердяев, А. И. Ильин и др.

Политология – это одна из политических наук, изучающая политику во всех ее проявлениях. *Это наука о закономерностях возникновения политических явлений (институтов, отношений, процессов); о способах и формах их функционирования и развития; о методах управления политическими процессами; о политическом сознании, культуре и т. д.*

Политология функционирует и развивается на двух уровнях – теоретическом и прикладном.

Теоретическая политология изучает сущность политики, ее природу, значение для человека и общества, политические взаимоотношения между субъектами. Она исследует закономерности, присущие политической сфере.

Прикладная политология вырабатывает практические рекомендации для субъектов политического процесса (например, рекомендации по урегулированию конфликтов, по организации избирательных компаний).

Сравнительная политология сопоставляет однотипные политические процессы и явления, выявляет их общие черты и специфику (например, проводит сравнительный анализ политических систем, выявляет особенности форм правления).

В XX в. политология стала не только самостоятельной научной дисциплиной, но и *самостоятельной учебной дисциплиной*. Курс политологии был рекомендован для изучения в учебных заведениях стран-членов ЮНЕСКО. Широкое распространение политология получила в западных странах. Она относится к числу наиболее *престижных общественных наук*. С 1989 г. курс политологии преподается в высших и некоторых других учебных заведениях Беларуси.

Таким образом, если задачей политологии как науки является изуче-

ние политической реальности, то политология как учебная дисциплина способствует накоплению и передаче знаний о политике возможно большему числу людей.

1.2 Объект и предмет, основные категории политической науки

Каждая наука различает такие понятия, как объект и предмет исследования.

Объект исследования – это некая объективная реальность, независимая от познающего субъекта. *Предмет исследования* – это определенные свойства, качества, грань объекта, на которых останавливают свой выбор исследователи. Если объект не зависит от познающего субъекта, то предмет выбирается в зависимости от целей и задач конкретного исследователя. Предмет – это результат исследовательской деятельности ученых.

Объектом исследования политологии является политическая сфера общества как независимая от исследователя политическая реальность. В качестве предмета конкретного политического исследования может быть выбран любой аспект политической сферы, например, политическая культура или политические институты, или политические отношения и т. д.

Категории – это наиболее общие понятия, отражающие сущностные стороны процессов и явлений. Без использования понятийного аппарата невозможно исследовать объективную реальность.

Политология использует категории, имеющие универсальный характер, т. е. применяемые многими науками, например: система, структура, процесс и др. Это объясняется рядом обстоятельств, в том числе и тем, что политология формировалась на базе таких дисциплин, как политическая социология, философия, история государства и права и др.

Однако абсолютно преобладающими в политологии являются ее собственные понятия, которые отражают наиболее общие явления, свойства и отношения политической действительности. К ним необходимо отнести следующие: политика, власть, политический режим, политическая система, политическое сознание, политическая культура, политическая элита, политический лидер, политическая оппозиция, политический институт, политическое прогнозирование, политический конфликт, популизм.

1.3 История политической мысли и стадии становления политической науки

Основы политических знаний были заложены в античности Платоном и Аристотелем.

Платон разработал концепцию идеального государства, в котором управляют мудрецы-философы. Воины, которые не имели частной собственности, должны были защищать безопасность государства, а ремес-

ленники – обеспечивать его благосостояние. Платон выделял следующие формы правления: *аристократию, монархию, олигархию (власть богатых), демократию (власть бедных)*.

Аристотель высказал ряд идей, которые в настоящее время разделяются многими теоретиками демократии. К ним можно отнести принцип большинства, представление о среднем классе как гарантии стабильности общества, принцип выборности властей и др. В правильно устроенном государстве должны исключаться любые возможности для злоупотребления властью, достигнуть этого можно только при соблюдении законов. Идеальное государство должно основываться на идеях добра и справедливости.

В Средние века политические идеи почти не получили развития. Фома Аквинский власть государя и социальное неравенство выводил из божественной воли, от которой производно устройство всего общества. Поэтому все должны подчиняться существующему политическому устройству. Однако необходимо отметить, что Ф. Аквинский четко *разделял божественную и мирскую власть*. Лучшим типом государственного правления он считал монархию, поскольку она воспроизводит устройство мира, которым правит Бог. Но правитель должен признавать приоритет церковной власти над властью земной. Худшей формой государственного устройства Аквинский считал демократию.

Значительно изменились идеи в эпоху *Возрождения*. Происходит постепенный отказ от теоцентрической (т. е. считавшей Бога центром мира) модели и постепенное становление антропоцентрической картины мира. Это привело к тому, что роль государства и человека в политической жизни стала оцениваться как более важная. Ярким представителем этой эпохи являлся Николо Макиавелли. Значительное внимание в своем трактате «Государь» он уделяет личности политического лидера.

Политика, по его мнению, есть взаимоотношения различных социальных сил по поводу осуществления власти. Таким образом, Макиавелли указывает на социальную природу политики вопреки ее теологическому истолкованию. Он сформулировал положение, которое в наше время является хрестоматийным: *основной вопрос политики есть вопрос о власти*.

Необходимость обуздания негативных качеств людей, по мнению Макиавелли, определила возникновение государства как особого аппарата, с помощью которого устанавливается порядок и мир в обществе.

Он выделяет три основные формы государственного устройства и, соответственно, «три рода правительств»: монархия, аристократия и народное правление. Большое значение придавал республиканской форме государственного устройства. Ради укрепления государства он считал возможным применять любые способы. Таким образом, он обосновывает идею о допустимости всех средств для достижения политических целей.

Задание

Назовите государственных деятелей, политиков, которые в своей деятельности придерживались принципа макиавеллизма (не пренебрегали любыми средствами ради достижения поставленной цели).

Из представителей Нового времени необходимо обратить внимание на идеи Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье.

Гоббс разработал концепцию общественного договора, проанализировал три типа правления: демократию, аристократию, монархию. Последнюю он считал лучшей формой государственного правления. Он одним из первых предложил *идею разделения властей*.

Наибольшее значение Локк придавал законодательной власти.

Монтескье отстаивал идею представительной демократии. По его мнению, народ не является вершителем власти, он – лишь ее источник. Он был сторонником разделения властей.

Задание

Законспектируйте из учебной литературы материал, отражающий политические взгляды Н. Макиавелли [12, с. 41–45], славянофилов и западников [12, с. 99–108], представителей политической мысли Беларуси [5, с. 51–62].

1.4 Структура, функции и методы современной политологии

Структура политологии: теоретическая, прикладная, эмпирическая, сравнительная. Структуру политологии как учебной дисциплины необходимо рассматривать с точки зрения изучаемых проблем.

Задание

Проанализируйте планы семинарских занятий по политологии и определите ее структуру.

Функции, которые выполняет политология, указывают на ее роль в обществе как науки и учебной дисциплины.

Задание

Изучите учебную литературу и раскройте содержание следующих функций: познавательной, аксеологической, прогностической, управленческой, образовательно-воспитательной [13, с. 30–32].

С помощью методов ученые изучают политическую сферу общества. Существуют общие методы исследования политических объектов (иногда их называют подходами): социологический, нормативно-ценност-

ный, системный, структурно-функциональный. К общелогическим методам необходимо отнести индукцию и дедукцию, анализ и синтез, моделирование и др. Важно обратить внимание на метод эмпирических исследований, наблюдение, контент-анализ.

Вопросы и задания по теме

- 1 Приведите примеры категорий, заимствованных политологией из других наук.
- 2 Какие методы, приемы, подходы используются в современной политологии?
- 3 В чем заключаются познавательные возможности политологии?
- 4 Приведите примеры, раскрывающие взаимосвязь политологии с изучаемыми ранее дисциплинами.
- 5 Какое значение для студентов имеет изучение политологии в вузе?
- 6 Дайте ответы на вопросы: 1–3, 5, 13, 14, 17, 18, 23, 26 [5, с. 62–66].

Тесты для диагностики качества знаний

- 1 Политология – наука, изучающая:
 - а) общество;
 - б) политику во всех проявлениях;
 - в) государственное управление;
 - г) группы интересов.
- 2 Политология является:
 - а) одной из наук о политике;
 - б) системой идей о мировой политике;
 - в) научным обобщением политического опыта;
 - г) интегрированной (комплексной) наукой о политике.
- 3 Цели политологии как учебной дисциплины:
 - а) производство и накопление знаний о политике;
 - б) выявление закономерностей политического развития;
 - в) политическое образование и воспитание граждан;
 - г) внедрение политических знаний в практику.
- 4 Преобразовательная функция политологии предполагает:
 - а) объяснение политических событий;
 - б) диагностику поведения политических лидеров;
 - в) выражение и согласование интересов;
 - г) обоснование демократических изменений;
 - д) разработку технологий государственного управления.

5 Закономерности политологии отражают:

- а) обусловленность политики экономикой;
- б) взаимоотношения политики и права;
- в) взаимодействие государства и гражданского общества;
- г) устойчивые, повторяющиеся связи в политике.

6 Категории (понятия) политологии выражают наиболее общие свойства:

- а) политической власти;
- б) политических отношений;
- в) политических институтов;
- г) политики как общественного явления;
- д) политической деятельности.

7 Ключевыми категориями политологии являются:

- а) гражданин;
- б) право;
- в) общество;
- г) политика;
- д) политическая власть.

8 Мыслитель, сформулировавший принцип разделения властей:

- а) Т. Гоббс;
- б) Ф. Аквинский;
- в) Т. Джефферсон;
- г) Ш. Монтескье;
- д) Ж.-Ж. Руссо.

9 Ключевой социальный фактор, обусловивший оформление политической науки в самостоятельную отрасль обществоведения:

- а) достигнутое состояние гражданского согласия;
- б) потребности общества в демократической культуре;
- в) кризис идеи неограниченной свободы и абсолютного равенства;
- г) классовая борьба.

10 Чем объяснить тот факт, что статус политологии как учебной дисциплины был признан в Беларуси только в начале 1990-х гг.:

- а) недооценкой политической науки руководителями научных и образовательных учреждений;
- б) равнодушием студентов к политике;
- в) изолированностью общества от мировой науки о политике;
- г) идеологизацией советской политической системы.

Единственный путь к нашему спасению в политике – образование; это ковчег среди потопа ...

Х. Манн

2 Теория политики, политической власти, политической системы

2.1 Основные трактовки сущности политики. Субъекты политики

Политика – одно из наиболее распространенных понятий. В повседневной жизни политикой часто называют всякую целенаправленную деятельность (деятельность главы государства, партии, фирмы и т. д.).

Научные трактовки политики отличаются от повседневных представлений строгой логической аргументацией, обобщенностью и систематизацией.

Институциональные дефиниции характеризуют политику через организации, институты, в которых воплощается политическая власть. Политика рассматривается как участие в делах государства, направление деятельности государства.

Социологические определения трактуют ее как соперничество определенных общественных групп по поводу формирования и распределения власти.

Правовые концепции рассматривают политику как специализированную деятельность по охране присущих каждому человеку от рождения фундаментальных прав на жизнь, свободу передвижения, безопасность, собственность и т. д.

Субстанциональные определения трактуют ее как деятельность субъектов, направленную на обретение, удержание и использование власти.

Политика может характеризоваться как процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений.

Задание

1 По каждому определению политики приведите примеры из политической практики своей страны.

2 Изучите рекомендуемую литературу и выпишите в конспекты другие определения политики [6, с. 19–20].

Обобщая различные дефиниции, можно определить политику как особый способ регулирования отношений между субъектами со стороны политической власти, основанный на объективных общественных законах и правовых нормах.

Субъекты политики. Институциональные, социальные и функциональные.

Задание

Законспектируйте учебный материал, в котором раскрывается сущность социальных, институциональных и функциональных субъектов [8, с. 71–74; 14, с. 113–120].

2.2 Политическая власть: понятие, структура, функции

Власть – это реальная способность тех или иных социальных сил или личности осуществлять свою волю по отношению к другим социальным силам и личностям. Способность воздействовать на объект – обязательный элемент власти, ее определяющее свойство.

Задание

Ознакомьтесь с трактовками власти, существующими в политологии, изучив [13, с. 63–67].

Политическая власть – это способность и возможность субъектов политики оказывать свое влияние на процесс принятия государственных решений, их реализацию, на политическое поведение индивидов, социальных групп и общественных объединений.

Задание

Проанализируйте определение «политическая власть» и приведите примеры функционирования власти в различных странах.

Политическая власть существенно отличается от иных видов власти. Для нее характерны следующие признаки:

- всеобщность. Это означает, что она имеет обязательный характер и верховенство над всеми иными видами власти;
- монополия на регламентацию политической жизни, на издание указов, распоряжений и т. п.;
- право на использование силы по отношению к различным субъектам в пределах своей страны;
- возможность использования самых разнообразных ресурсов (средств) для достижения своих целей.

В демократических странах политическая власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. Такое разделение создает механизм *сдержек и противовесов*, основная задача которого состоит в том, чтобы не допустить узурпации (захвата) всей полноты власти одной из ветвей.

Для успешного функционирования власти должны существовать:

- субъект власти – тот, кто отдает распоряжения;
- объект власти – тот, на кого направлено воздействие власти;
- ресурсы, позволяющие субъекту осуществлять воздействия вла-

сти на объект;

- подчинение того, над кем осуществляется власть.

Целесообразно обратить внимание на многообразие ресурсов, среди которых можно отметить *утилитарные, принудительные, нормативные*.

К утилитарным ресурсам относятся материальные, социальные блага, связанные с повседневными интересами людей (например, заработная плата, стипендии, пенсии, различные пособия, доступность кредитов и т. д.). В качестве принудительных ресурсов обычно выступают меры административного наказания. Нормативные ресурсы включают средства воздействия на внутренний мир человека (в демократическом обществе к ним можно отнести формирование патриотизма, толерантности, плюрализма мнений, национальной консолидации и др.).

Задание

Какие существуют классификации ресурсов, помимо приведенных в тексте [10, с. 110–113; 14, с. 94–96]?

Основные *функции* политической власти изложены в учебной литературе, материал из которой необходимо подготовить к семинарскому занятию [11, с. 70–72].

2.3 Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства

Легитимность означает признание населением права на управление данной власти. Массы согласны подчиняться такой власти, если они считают ее справедливой, авторитетной, а существующий порядок – наилучшим для страны. Легитимность власти означает, что ее поддерживает большинство.

Для обеспечения состояния легитимности существуют экономические, политические, идеологические, правовые, этические и психологические средства. Власть должна обеспечить поддержку большинством народа своего политического курса с помощью законов, налоговой системы, пропаганды основных общественных ценностей, сторонником которых она является.

На обеспечение легитимности власти значительное влияние оказывают средства массовой информации. Успешная экономическая политика, укрепление общественного порядка и повышение благосостояния населения также являются эффективными средствами легитимации власти, роста доверия к ней со стороны населения.

В различные исторические периоды государства могут переживать кризис легитимности, что проявляется в политической нестабильности, государственных переворотах, глубоком социально-экономическом кризи-

се.

Задание

Из политической практики современности приведите факты, свидетельствующие об утрате властью легитимности. Какое влияние это оказало на внутреннее и внешнее положение той или иной страны?

Существуют различные типы легитимности: традиционная, харизматическая, рационально-правовая, технологическая, онтологическая, идеологическая [10, с. 118–128; 14, с. 100–104].

Задание

Определите сущность каждого из приведенных типов легитимности.

В политологии используется также термин «легальность» власти. Это юридическое обоснование, юридическое бытие власти, ее соответствие правовым нормам при формировании и функционировании.

Основными формами существования политической власти являются господство, руководство, управление, координация, организация, контроль, основными способами – убеждение, традиция, манипуляция, принуждение, внушение.

2.4 Функционирование политической власти в Республике Беларусь

19 сентября 1991 г. Верховный Совет принял решение о новом названии БССР – Республика Беларусь.

Новые тенденции в формировании органов власти определились в 1989 г., когда Верховный Совет принял законы о выборах народных депутатов. В них были заложены демократические основы формирования и функционирования органов власти, возможность баллотироваться несколькими кандидатам в депутаты в одном и том же округе. Например, впервые в 1990 г. в большинстве избирательных округов на один депутатский мандат претендовало несколько человек от различных общественных организаций и движений. В Верховном Совете 12 созыва работали депутатские фракции, в том числе и оппозиционная.

Формирование и функционирование политической власти в каждой стране происходит в соответствии с конституционными нормами. Поэтому после провозглашения независимости, в Республике Беларусь началась активная работа по разработке основного закона. Уже в ноябре 1991 г. проект новой Конституции был представлен на рассмотрение Верховного Совета, который в основном его одобрил.

С целью обсуждения проекта Конституции населением он был опубликован в средствах массовой информации. 15 марта 1994 г. новая консти-

туция была принята. Беларусь провозглашалась унитарным, демократическим, социальным правовым государством, которое владеет верховенством и полнотой власти на своей территории [1, ст. 1].

В июле 1994 г. впервые за всю историю существования белорусского общества прошли всенародные, демократические, альтернативные, свободные выборы по избранию главы государства. Никогда до этого центральная власть не формировалась таким путем и народ не являлся источником власти. Первым президентом 10 июля 1994 г. стал А. Г. Лукашенко. За него проголосовали 4,2 млн чел., или 81 % участвовавших в выборах граждан.

В ст. 6 Конституции Республики Беларусь отмечается, что государство основывается на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга. Важное значение в системе разделения властей в Республике Беларусь имеет выделение в сфере судебной власти конституционного суда, играющего роль арбитра в отношениях между властями. Отношения между разделенными властями регулируются законами, положениями Конституции, традициями политической сферы общества.

Политическая власть в Республике Беларусь легальна. Она формируется и функционирует в соответствии с внутренним законодательством, которое соответствует международным нормам. В стране существует мажоритарная избирательная система подсчета голосов. При выборе президента подсчет голосов осуществляется в соответствии с мажоритарной системой абсолютного большинства (50 % + один голос). 25 ноября 2013 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы РБ по вопросам выборов и референдумов». Изменился порядок определения результатов выборов депутатов Палаты представителей. Выборы будут проводиться в один тур по мажоритарной системе относительного большинства и считаться состоявшимися, если явка составила 50 % избирателей. Если по избирательному округу баллотируется один кандидат, то за него должны проголосовать не менее 50 % избирателей. Во все другие органы власти выборы осуществляются в соответствии с мажоритарной системой относительного большинства (Советы областного и районного уровней).

Выдвижение кандидатов в Палату представителей могут осуществлять трудовые коллективы, если их численный состав не менее 300 человек. Каждый человек может собрать 1 тыс. подписей и выступать кандидатом в депутаты. В целях дальнейшего совершенствования механизма формирования органов власти возможен переход к мажоритарно-пропорциональной избирательной системе.

Важное место в функционировании политической власти в Республике Беларусь отводится референдуму. Его могут инициировать Президент, Парламент и граждане (если они соберут 450 тыс. подписей).

Задание

Подготовьте выступление о функционировании политической власти других стран.

2.5 Понятие, структура и функции политической системы общества. Классификация политических систем

Политическая система дает общее представление об организации и функционировании политической жизни общества. Она формируется на определенной экономической основе, отражает историю общества, его традиции и культуру. Например, при отсутствии различных форм собственности не может сформироваться демократическая политическая система, т. к. в таком обществе нет многообразия социальных интересов, отсутствует конкуренция политических субъектов и т. д.

Понятие «политическая система» получило широкое распространение в 50–60-е гг. XX в. Важный вклад в создание теории политических систем внесли Г. Алмонд, Д. Истон (системный подход), К. Дойч (кибернетический подход), Т. Парсонс (политическая система как специфический элемент социальной системы) и др.

Задание

Изучите [13, с. 96–104] и подготовьте сообщение о сущности системного и кибернетического подходов к пониманию политической системы.

Политическая система – это совокупность институтов государственной власти и общественных объединений, политических отношений и действий, ценностей, функций, полномочий и ресурсов, обеспечивающих управление обществом.

При рассмотрении сущности политической системы необходимо обратить внимание на ее институциональную, нормативную, функциональную, коммуникативную, идеологическую и культурную подсистемы.

Институциональная подсистема состоит из политических институтов, к которым относятся государство, политические партии, общественные организации, СМИ.

Нормативную подсистему составляют политические нормы. Они регулируют поведение субъектов политики и отношения между ними. К наиболее важным правовым актам необходимо отнести конституцию страны, свод законов, уставы партий и организаций.

Коммуникативная подсистема политической системы общества включает разнообразные формы и принципы взаимодействия (например, между государством и партиями, законодательной и исполнительной властью, избирателями и властью, различными политическими элитами и т. д.).

Идеологическая подсистема состоит из политических идей, идеалов, ценностей, которые определяют основные направления развития общества

во всех сферах.

Главным элементом культурной подсистемы выступает политическая культура, основывающаяся на знаниях, представлениях, ценностных ориентациях, убеждениях и политическом поведении субъектов.

Классификацию политических систем можно рассматривать по различным основаниям и критериям. По характеру распределения власти политические системы подразделяются на авторитарные, тоталитарные, плюралистические.

В зависимости от того, интересы какого класса представляют и защищают политические системы, они делятся на буржуазные, социалистические и политические системы освободившихся стран.

Получило широкое признание деление политических систем на традиционные, рациональные или бюрократические.

Г. Алмонд выделил англо-американские, континентально-европейские, доиндустриальные или частично индустриальные [4, с. 371–388; 10, с. 232–236].

Любая политическая система стремится выполнять следующие *функции*: целеполагание, артикуляцию, социализацию, легитимизацию, консолидацию и др.

2.6 Основные направления формирования и развития политической системы Республики Беларусь

На рубеже 80–90-х гг. XX в., особенно после распада СССР, быстро меняется экономическая и политическая ситуация в стране. Принятые в это время в Беларуси правовые акты создают благоприятные условия для развития активности масс, но последние не используют этих возможностей. Например, экономические условия и нормативная система содействуют становлению и развитию многопартийности, но большая часть населения не осознает роли политических партий в политической системе. В силу этого политические партии в Республике Беларусь формируются «сверху лидерами». Элита стремится содействовать механизму формирования разделения властей, а общество тяготеет к моноцентризму власти.

Определенная часть населения не осознает своей активной, созидательной роли в политическом процессе и по-прежнему продолжает оставаться ведомым субъектом. Захлестнувшая страну в 90-е гг. XX в. многочисленная череда стихийных митингов ни в коей мере не свидетельствовала о понимании участниками путей совершенствования политической системы страны. А это приводило к тому, что митинговую активность определенной части народа умело использовали оппозиционные лидеры в борьбе за власть, что расшатывало ситуацию в стране и делало ее еще более нестабильной.

Становление политической системы Республики Беларусь происхо-

дило в условиях плюрализма идеологий, но при отсутствии идеологии белорусского государства, которая бы учитывала специфику и особенности его развития. Целесообразно обратить внимание, что плюрализм идеологий существовал юридически, а фактически основные принципы идеологических доктрин для большинства общества оставались непознанными.

В связи с распадом СССР прекратилось действие общесоюзной конституции. С 1991 г. по 1994 г. политическая система Республики Беларусь формировалась без основного закона и только после принятия на референдуме 1996 г. дополнений и изменений к Конституции 1994 г. политическая система получила юридическое обоснование и последующее развитие.

Происходит перераспределение функций между основными ветвями власти. Возрастает роль исполнительной власти.

Изменяется социальная основа политической системы. Социальная структура формируется на основе многообразия форм собственности, что способствует появлению многообразия интересов, которые учитывает политическая система, становясь системой открытого типа. Все эти процессы способствуют постепенной интеграции общества.

Впервые в Республике Беларусь формируется правовое государство. Это означает, что система законов ограничивает его вмешательство в сферу гражданского общества.

Таким образом, политическая система Республики Беларусь в процессе формирования приобретает основные демократические черты. Народ становится источником власти, формируется гражданское общество, появляется плюрализм идеологий, многопартийность, свобода средств массовой информации, институционализируется избирательная система [2, с. 193–196, 408–410; 3, с. 55–58].

Вопросы и задания по теме

- 1 Чем политическая власть отличается от всех иных видов власти?
- 2 Для чего нужны ресурсы власти?
- 3 Какими средствами и методами политическая власть добивается сохранения легитимности? Приведите конкретные примеры.
- 4 Почему политическая система должна постоянно развиваться? К какому типу относится политическая Республика Беларусь?
- 5 Объясните, почему государство считается основным институтом политической системы.
- 6 Чем определяется специфичность политических систем различных государств? Проведите сравнительный анализ.
- 7 Дайте ответы на вопросы: 1–4, 6, 8 [5, с. 76–78]; 1–3, 6 [5, с. 91–92].

Тесты для диагностики качества знаний

- 1 Политика – это:
 - а) средство согласования взглядов на мир;
 - б) сфера властвования, управления обществом;
 - в) деятельность госслужащих;
 - г) ораторское искусство.

- 2 Взаимоотношения политики и морали:
 - а) не политика, а мораль – фактор прогрессивных изменений;
 - б) политические цели оправдывают любые методы и средства их достижения;
 - в) соблюдение норм морали – условие полезности политики.

- 3 Под политической властью подразумевают:
 - а) власть политических лидеров;
 - б) власть СМИ;
 - в) организованное насилие над обществом;
 - г) политическое господство государства.

- 4 Понятие «легитимность» власти означает:
 - а) независимость судьи при осуществлении правосудия;
 - б) профессионализм власти;
 - в) законность власти, доверие к ней общества;
 - г) авторитет главы государства.

- 5 Тип легитимности власти в современной Беларуси:
 - а) харизматический;
 - б) рационально-легальный;
 - в) традиционный;
 - г) сочетание признаков указанных типов легитимности.

- 6 Политическая система – это:
 - а) форма государственного правления;
 - б) легитимность власти;
 - в) методы властвования;
 - г) совокупность институтов и отношений, функций и полномочий власти, политических процессов, норм и ценностей.

- 7 Социальной «опорой» демократии являются:
 - а) предприниматели;
 - б) рабочие и крестьяне;
 - в) работники умственного труда (интеллигенция);
 - г) национальные меньшинства;
 - д) «средний класс», политически активные граждане.

8 Можно ли считать народ как объектом власти, так и ее субъектом:

- а) нет, поскольку это противоположные стороны властных отношений;
- б) нет, поскольку народ должен подчиняться власти;
- в) да, поскольку народ является источником власти, но при этом берет на себя обязанность подчиняться соответствующим властным структурам.

9 Чем объясняется существование в современном мире тоталитарных и авторитарных политических систем:

- а) историческими традициями;
- б) высокой политической культурой;
- в) неравномерностью развития стран и регионов мира;
- г) незрелостью гражданского общества;
- д) совокупностью факторов.

10 Основной критерий, позволяющий определить тип политического режима в конкретной стране:

- а) демократичность политических институтов и отношений;
- б) наличие оппозиции и независимых СМИ;
- в) количество политических партий;
- г) поддержка гражданами главы государства.

Достоинство государства зависит в конечном счете от достоинства образующих его личностей...

Дж. Милль

3 Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

3.1 Государство как основной институт политической системы общества

Государство – это сложное и многообразное явление. Оно представляет собой институт политической системы общества, который осуществляет управление, поддерживает порядок, защищает экономические и социальные структуры, вырабатывает основные направления развития.

Существуют и другие варианты понимания государства. Например, государство может рассматриваться как совокупность его граждан. В данном смысле оно понимается как «страна», «народ», «граждане», «государственно организованное общество». В этом аспекте можно говорить о государствах – членах ООН. Зачастую государство рассматривается как система органов и формально-правовых принципов, которые определяют их

функционирование. Речь идет не обо всем обществе, а о специальном общественном аппарате, который профессионально выполняет функции управления обществом. Например, «правительство», «министерство», «администрация».

В политологической литературе представлены различные концепции происхождения государства [2, с. 142–146].

Теологическая теория. Государство возникло по воле Бога.

Теория общественного договора. Государство рассматривается как результат договора между властителями и подвластными.

Теория завоевания. Государство появляется в результате завоевания одних народов другими.

Социально-экономическая теория. Государство возникает с появлением частной собственности и классовых антагонизмов.

Задание

Изучите и уясните сущность концепций происхождения государства.

Основными атрибутами (признаками) государства являются:

- суверенитет. Выражается в верховенстве и независимости государственной власти;
- единство территории, т. е. государство выступает как единая территориальная организация;
- национальное самоопределение. Государство не может возникнуть, пока в нации не появилось осознание необходимости верховной власти и не сформировались предпосылки национального самоопределения;
- наличие публичной власти, стоящей над обществом и управляющей им. Ведущее место в системе публичной власти принадлежит государственному аппарату;
- наличие права, т. е. обязательных правил поведения, установленных публичной властью;
- налоги – обязательные платежи с граждан и коммерческих организаций [11, с. 119–122].

Таким образом, государство занимает центральное место в политической системе, потому что оно обеспечивает устойчивость, определенный уровень целостности и организованности, выражает и интегрирует интересы всех классов и социальных слоев.

Основные функции государства принято разделять на внутренние и внешние.

Задание

Ознакомьтесь с функциями современного государства [13, с. 126–127].

Для осуществления функций государство формирует комплекс специальных органов и учреждений, которые в совокупности составляют органи-

зационную структуру государства или *государственный механизм*.

Структура органов государственной власти:

- представительные органы государственной власти. Они получают легитимизацию посредством волеизъявления граждан в процессе выборов. Высшим представительным органом является парламент. Ему принадлежит законодательная власть. К представительным органам относятся местные органы власти и органы самоуправления;

- исполнительно-распорядительные органы или органы государственного управления. Они предназначены для непосредственного управления государственными делами. Исполняют рекомендации представительных органов. Распорядительную деятельность они выполняют путем издания подзаконных актов и организаторских действий. Высшим исполнительно-распорядительным органом является правительство, центральными органами – министерства и ведомства, на региональном уровне – местные исполнительные органы;

- органы судебной власти. Они осуществляют правосудие, разрешение конфликтов и споров, восстановление нарушенных прав, наказание нарушителей закона посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и другого судопроизводства;

- органы прокуратуры, осуществляющие надзор за точным и единообразным исполнением законов органами государства, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами;

- органы государственного контроля;

- органы охраны общественного порядка (милиция, полиция);

- органы государственной безопасности;

- вооруженные силы (армия).

3.2 Формы правления и государственного устройства в современном мире

В современном мире существуют различные формы государства. С точки зрения организации и осуществления государственной власти они отличаются *формой государственного правления, формой государственного устройства и типологией политического режима*.

Форма правления – это способ организации верховной власти, принципы взаимоотношения органов правления, степень участия населения в формировании органов власти.

Различают две основные формы государственного правления: монархию и республику.

Монархия – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха (короля, императора, шаха, царя и т. п.). В настоящее время монархиями являются более 30 стран.

Существуют неограниченные (абсолютные) и ограниченные (консти-

туционные) монархии.

В конституционной монархии власть монарха ограничена конституцией или специальными законами, а также действующими исполнительными и законодательными органами власти. В таких государствах власть реально принадлежит не главе государства в лице монарха, а главе правительства. В качестве примера необходимо назвать Англию, Швецию, Данию, Испанию, Японию и др. Правительство формируется парламентским большинством и подотчетно парламенту. Фактически монарх обладает только представительскими, церемониальными полномочиями.

Задание

Почему монархия сохраняется в ряде государств, если реальная власть не принадлежит монарху? Подготовьте реферат по данной проблеме [11, с. 125–126].

В абсолютных монархиях управление осуществляется без конституции, нередко и без парламента. В настоящее время такая форма правления сохранилась в Саудовской Аравии, Катаре, Омане. При султанах и эмирах имеются иногда совещательные органы, но с очень ограниченными возможностями.

Особый вид монархии существует в ОАЭ и Малайзии – так называемая *выборная монархия*. В данном случае монархи (эмиры) субъектов федерации выбирают одного из них в качестве главы государства.

Формой правления, где органы власти или выбираются народом, или формируются парламентом и (или) главой государства, является республика. Такая форма правления принята более чем в 140 странах.

В современном мире существуют три основные разновидности республики: президентская, парламентская, смешанная.

Президентская республика характеризуется тем, что в ней президент является одновременно главой государства и главой правительства (например, США). Президент избирается внепарламентским методом – прямыми или косвенными выборами. По своему желанию он самостоятельно определяет состав и с согласия парламента назначает правительство, руководит его деятельностью и обладает правом его роспуска. Существует жесткое разделение законодательной и исполнительной ветвей власти. Парламент и правительство являются независимыми, дополняющими друг друга органами. Президент не может распустить парламент, а парламент – низложить президента и правительство.

Задание

Определите преимущества и недостатки президентской республики [5, с. 100–101].

В мире насчитывается 70 президентских государств. Незрелость и слабость политических институтов в странах Латинской Америки, Азии, Африки компенсируются сильной президентской властью, нередко с авторитарными тенденциями.

В *парламентских республиках* основные властные полномочия сосредоточены в руках парламента. Он формирует правительство из политической партии или партий, располагающих большинством мест в парламенте. Правительство ответственно перед парламентом. Парламент контролирует его деятельность, обладает правом его отставки. Наряду с постом президента, сохраняется пост премьер-министра. Им становится глава победившей на выборах партии, и ему принадлежат чрезвычайно большие полномочия. Парламентскими республиками являются 19 стран, расположенных в основном в Западной Европе (Австрия, Венгрия, Германия, Греция, Италия, Швейцария и др.).

Задание

Определите преимущества и недостатки парламентской республики [5, с. 99–100].

При *смешанной форме правления* президент и парламент избираются народом. Оба института участвуют в формировании правительства и его отставке. Состав правительства определяется парламентским большинством и назначается президентом. Правительство возглавляет премьер-министр. Оно подотчетно и парламенту, и президенту. Последний обладает рядом исполнительных полномочий. Президент имеет право роспуска парламента, а парламент может инициировать и отстранить от должности президента. Насчитывается 20 государств со смешанной формой правления, например, Франция, Чехия, Болгария, Армения и др..

Форма государственного устройства – это способ организации территориально-политического единства государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных властей. Форма государственного территориального устройства дает ответ на вопрос, из каких частей состоит территория страны, каковы соотношения и взаимосвязи центральных и региональных органов власти.

В современном мире существуют:

- *унитарные государства*, которые делятся на административно-территориальные единицы, не имеющие права на собственную конституцию и законодательство (Великобритания, Швеция, Дания, Беларусь):

- *федеративные государства*. Входящие в федерацию субъекты имеют собственное законодательство в рамках основных принципов федерации, правительство со своими полномочиями (США, Россия, Канада, Мексика);

- *конфедерация* – союз государств, объединенных для решения сов-

местных задач [5, с. 128–129].

Каждое государство, исходя из исторических условий развития, выбирает соответствующую форму правления и государственно-территориального устройства, влияющие на формирование и функционирование законодательной и исполнительной властей государства.

3.3 Институт главы государства: сравнительный анализ

В современном мире существует несколько вариантов реализации должности главы государства.

Наиболее древним и традиционным главой государства в ряде стран современного мира является монарх. Существуют три способа, посредством которых монарх занимает престол:

- наследование должности (Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Япония, Таиланд и т. д.);
- назначение или избрание своей семьей, старейшинами династий (Саудовская Аравия, Катар, Свазиленд и другие ближневосточные монархии);
- избрание другими монархами, которые возглавляют субъекты федераций (Малайзия, где главы султанатов выбирают верховного правителя на 5 лет; ОАЭ, где главы семи эмиратов один раз в 5 лет избирают не главного эмира, а президента, чтобы не объявлять эмира над эмирами).

В ряде стран главой государства является президент. Он избирается или народом, или парламентом, или коллегиями.

В бывших доминионах Британского Содружества, которое возглавляет Великобритания, где нет своего главы государства, главой государства «как бы является» генерал-губернатор. Например, в Канаде главой государства является британский монарх, представленный генерал-губернатором.

Главой государства могут стать субъекты в результате государственного переворота. Этот вариант наиболее нестандартный, находящийся вне рамок нормального государственного механизма. Обычно в таких ситуациях к власти приходят военные, провозглашающие себя главами государств, верховными начальниками. Подобные варианты развития событий в определенные исторические периоды характерны для некоторых стран Африки и Латинской Америки.

Поскольку глава государства является важной правовой и политической фигурой, то целесообразно обратить внимание на некоторые его функции и полномочия. Важно отметить представительские функции, деятельность главы государства в сфере законодательства, государственной безопасности, государственного управления, а также в военной и экономической сферах.

Материал, раскрывающий деятельность главы государства во всех сферах, изложен в [8, с. 126–128].

3.4 Законодательная власть в политической системе

Законодательная власть – это ветвь государственной власти, которая занимается разработкой, принятием законов и других нормативных актов. *Стадии законодательного процесса* можно представить следующим образом:

- законодательная инициатива;
- обсуждение законопроекта;
- принятие законопроекта;
- утверждение и опубликование закона.

Важнейшим органом законодательной власти является парламент. Это высший представительный и законодательный орган государства. От работы парламента, его эффективной и целенаправленной деятельности во многом зависит, какие в стране будут приниматься решения и законодательные акты, какие будут доминировать идеи, ценности, идеалы, взгляды, принципы, нормы, убеждения, модели поведения.

Задание

Приведите примеры из законодательной практики различных государств, подтверждающие правомерность вышеприведенных суждений.

Если рассматривать парламенты в историческом аспекте, то в Европе они были главным инструментом борьбы против абсолютизма, ценностей и идеалов класса феодалов, способствовали утверждению основ справедливости и демократии.

Общепризнанным является утверждение о том, что первый парламент в современном понимании появился в Англии в 1265 г.

На современном этапе парламент – это свободно избранный орган народного представительства. Его формирование и функционирование необходимо отнести к наиболее существенным демократическим механизмам осуществления власти.

Задание

Рассмотрите типы парламента и его структуру [13, с. 155–169].

Традиционно парламенты были *двухпалатными* или *однопалатными*. Но в некоторых государствах были парламенты и с иным количеством палат. Так, в Южно-Африканской Республике парламент был трехпалатный, который был сформирован по расовому принципу. В 1970-х гг. в союзной скупщине Югославии число палат доходило до шести.

Государства с федеративной формой государственного устройства или численностью населения более 10 млн чел. создают двухпалатные парламенты (США, Канада, ФРГ, Австралия и др.). Верхняя палата, как пра-

вило, отражает интересы аристократии, господствующих классов, субъектов федерации или других административно-территориальных единиц. Она может являться своеобразным противовесом нижней палате, т. к. первоначально в нее входили представители буржуазии и некоторые демократично настроенные слои населения.

В унитарных государствах (Греция, Дания, Финляндия, Турция, Израиль) чаще всего существует однопалатная система, но могут быть и отступления от правил.

Нижняя палата парламента избирается непосредственно населением, а верхняя палата формируется путем прямых либо косвенных выборов, или по наследственному принципу, или посредством выборов и назначения.

Место, роль и полномочия парламента зависят от формы государственного правления. В парламентских республиках он формирует и контролирует правительство, издает законы, утверждает государственный бюджет и т. д.

Задание

Какие полномочия имеет парламент в президентских республиках? Подготовьте краткое сообщение о полномочиях парламента в своих государствах.

Рассмотрим основные элементы внутренней организации парламента.

Работой парламента руководит председатель (спикер). В руководящие органы многих парламентов входят заместители спикера, секретари, квесторы (наблюдатели).

Важная роль в работе парламента принадлежит парламентским комиссиям (комитетам). Они образуются из депутатов и подразделяются на постоянные и временные.

Постоянные комиссии (комитеты) создаются на весь срок деятельности парламента. Они занимаются оценкой и разработкой законопроектов, контролем за их реализацией.

Временные комиссии (комитеты) образуются для рассмотрения вопросов, возникающих в связи с изменением ситуации внутри страны или за ее пределами.

Правовой статус парламентариев большинства стран мира определяется конституциями государств и специальными законами. Важнейшей обязанностью каждого парламентария является представление в главном законодательном органе страны интересов своих избирателей.

Каждый депутат почти всех современных парламентов имеет две важнейшие привилегии:

– депутатский иммунитет (парламентская неприкосновенность) – запрещение привлечения к судебной ответственности. Но депутат пользуется этой привилегией только во время действия депутатского мандата и может быть лишен неприкосновенности только парламентом;

– депутатский индемнитет – запрещение преследования депутатов за все действия, совершенные ими при выполнении депутатских обязанностей. После истечения депутатских полномочий никто не имеет права привлечь бывшего депутата к ответственности за деятельность в парламенте.

Задание

Законспектируйте материал о правах и обязанностях депутатов [8, с. 120–122].

Порядок формирования парламента зависит главным образом от его структуры. Если законодательный орган однопалатный, то он избирается, как правило, прямым и тайным голосованием всего населения государства. Если парламент двухпалатный, то одна палата, чаще всего нижняя, также избирается всем населением. Верхние палаты также могут избираться всеми гражданами страны. Но чаще всего они формируются путем не прямых многоступенчатых или косвенных выборов.

Задание

Подготовьте материал о формировании парламента в государствах, гражданами которых являются студенты, обучающиеся в Республике Беларусь.

Порядок роспуска парламента определяется конституцией конкретной страны. Но парламент не может быть распущен в период чрезвычайного или военного положения.

Задание

Определите, в каких случаях возможен роспуск парламента по Конституции Вашего государства?

Необходимо обратить внимание на следующие функции парламента: *правотворческую, представительную, идеологическую, формирование органов государственной власти, финансово-бюджетную, осуществление контроля за деятельностью исполнительной власти и др.*

Задание

Раскройте содержание вышеприведенных функций парламента [8, с. 121–123].

Парламент играет важнейшую роль в политической системе общества, что позволяет на современном этапе говорить о развитии парламентаризма. Это такая система управления, в которой имеются:

- четкое разделение законодательных и исполнительных функций;
- доминирующее положение парламента по отношению к другим органам государственной власти.

3.5 *Исполнительная власть в политической системе*

Исполнительная власть – это аппарат государственного управления по руководству и осуществлению исполнительной и распорядительной деятельности. Для обеспечения выполнения законов исполнительная власть распоряжается огромными ресурсами: правовыми, информационными, экономическими, силовыми, техническими, идеологическими, организационными и др.

Основным институтом исполнительной власти в большинстве современных государств является *правительство*, обычно именуемое кабинетом министров. Оно представляет собой коллегиальный исполнительный и распорядительный орган, который организует выполнение парламентских законов. Под его руководством находятся вооруженные силы, органы государственной безопасности, финансы, вопросы внешних отношений и т. д. Оно занимает третью ступень в иерархии государственных органов после парламента и главы государства.

В состав правительства входят заместители председателя, министры, статс-секретари, парламентские секретари, председатели некоторых ведомств в ранге министров, министры без портфеля, выполняющие отдельные поручения премьер-министра [13, с. 201–207].

Для обеспечения управления в своей деятельности правительство опирается на министерства и ведомства.

Роль, значение и влияние правительства определяются формой правления и типом государства, его законодательством. При парламентской форме правления велика роль и значение главы правительства. Являясь главой исполнительной власти, он наделен полномочиями главы государства, определяет внутреннюю и внешнюю политику. В президентских республиках должность премьер-министра или отсутствует, или является не очень значимой по сравнению с президентом.

Задание

Приведите примеры, показывающие роль правительства в парламентской и президентской республиках [13, с. 194–201].

Выделяют различные виды правительства с точки зрения партийного состава: *однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, беспартийное.*

Задание

Подготовьте сообщение о сущности каждого из вышеприведенных видов правительства и приведите конкретные примеры [8, с. 131; 13, с. 190–194].

Полномочия правительства целесообразно рассмотреть по основным сферам политического руководства, управления, международных и экономической отношений [13, с. 211–217].

Задание

Законспектируйте материал, отражающий основные полномочия правительства.

3.6 Институты государственной власти в Республике Беларусь

Президент является Главой государства, он – гарант Конституции, прав и свобод граждан.

Задание

Изучите и законспектируйте гл. 3 Конституции Республики Беларусь [1, с. 79–89].

Впервые 10 июля 1994 г. в Республике Беларусь был избран Президент.

Президент Республики Беларусь наделен существенными полномочиями в области законодательной власти. Он обладает правом законодательной инициативы, правом подписывать законы, возвращать их в парламент для повторного рассмотрения. Уполномочен издавать указы и распоряжения, которые имеют обязательную силу на всей территории. Декреты, издаваемые Президентом, имеют силу закона [1, ст. 85, 101, 104, 137]. К существенным полномочиям Президента относятся его неответственность перед Парламентом (за исключением импичмента) и право его роспуска.

Президенту предоставлены широкие полномочия в осуществлении внешней политики. Он ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатов, является главнокомандующим Вооруженными Силами. За ним закреплено право на референдум, который является важным инструментом политического влияния.

В отношении Президента предусмотрен механизм сдержек и противовесов, которым наделяется судебная и законодательная власть. Парламент может ограничивать действия Президента с помощью законов, посредством представляемых Президентом кандидатур на государственные должности, утверждения указов Президента о введении чрезвычайного или военного положения в стране, полной или частичной мобилизации. Парламент обладает правом преодоления вето Президента на законы. Только Парламент досрочно освобождает или смещает с должности Президента. Деятельность Президента подвергается контролю и со стороны политических партий, общественных организаций и движений, СМИ и других общественных институтов.

С 1996 г. *Парламент* Республики Беларусь – это Национальное собрание. Он состоит из двух палат – Палаты представителей (110 депутатов) и Совета Республики (56 депутатов).

Задание

Изучите и законспектируйте гл. 4 Конституции Республики Беларусь.

Законодательная власть в лице Парламента наделена следующими основными полномочиями: законотворчество, принятие законов, выработка основных направлений развития общества, утверждение бюджета и отчета Правительства о его выполнении, ратификация международных договоров, участие в процедурах назначения ключевых должностных лиц исполнительной власти, контроль за ходом выполнения законов, контроль за деятельностью должностных лиц и органов власти.

Обратите внимание на *право законодательной инициативы*, которое принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, депутатам Совета Республики, Правительству и гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек.

Законопроект, чтобы приобрести силу закона, должен пройти ряд стадий и процедур рассмотрения. Вначале он поступает в соответствующую постоянную комиссию, затем рассматривается в Палате представителей и после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики поступает в Конституционный суд, который осуществляет обязательный контроль всех законов на соответствие их Конституции. И только после всех этих стадий прохождения закон поступает на подпись Президенту.

При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая может доработать закон или преодолеть вето Президента не менее 2/3 голосов. Такую же процедуру должен проделать и Совет Республики. Закон после преодоления двумя палатами возражений Президента должен быть им подписан в пятидневный срок. Закон вступит в силу, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

Ознакомиться с деятельностью Национального собрания Республики Беларусь можно на сайтах его палат:

- Палата представителей: <http://www.house.gov.by/>;
- Совет Республики: <http://www.sovrep.gov.by/>.

Важным институтом государственной власти Республики Беларусь является *Правительство*, выступающее центральным органом управления государством. В самом распространенном понимании *правительство* – это исполнительная власть. Его формирует Президент, согласовывая с парламентом лишь кандидатуру премьер-министра. Президент не руководствуется принципом партийной принадлежности при формировании правительства.

Задание

Изучите гл. 5 Конституции Республики Беларусь.

Правительство разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и механизм их реализации, разрабатывает проект госбюджета, обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной, налоговой, социальной политики. Оно принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов и национальной безопасности государства. Правительство издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории страны.

В своей деятельности Правительство подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства. В случае отставки или сложения полномочий Правительство продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового правительства.

Ознакомиться с деятельностью Совета Министров Республики Беларусь можно на сайте: <http://government.gov.by/ru/main.html>.

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Судебная власть – это средство, связывающее государственную власть в единое целое. Она призвана следить за строгим соблюдением Конституции и других законов гражданами и всеми субъектами политики.

Задание

Изучите гл. 6 Конституции Республики Беларусь.

Система судов в Республике Беларусь состоит из Конституционного суда, общих и хозяйственных судов, выполняющих функцию социальной защиты населения.

В компетенцию судебной власти входят охрана и защита прав и свобод граждан от посягательства со стороны государственных органов, должностных лиц и других граждан.

В системе судебной власти значимая роль принадлежит Конституционному Суду, который осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов в государстве, выполняет роль арбитра между властями при возникновении политических конфликтов, определяет поле правовой легитимности Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов.

Вопросы и задания по теме

- 1 Назовите основные концепции возникновения государства, его основные признаки и функции.
- 2 Перечислите полномочия главы государства в Республике Беларусь.

- 3 Охарактеризуйте Парламент Республики Беларусь и его структуру.
- 4 Опишите Правительство Республики Беларусь, его формирование, структуру, полномочия.
- 5 Дайте характеристику Судебной власти Республики Беларусь.
- 6 Определите роль Конституционного суда в системе органов власти Республики Беларусь.
- 7 Дайте ответы на вопросы: 1–7, 9, 10 [5, с. 125–126].

Тесты для диагностики качества знаний

- 1 Форма правления определяет:
 - а) тип государства;
 - б) порядок формирования органов власти;
 - в) значимость поста главы государства;
 - г) взаимоотношения между властвующими субъектами.
- 2 Политические институты государственной власти в Республике Беларусь:
 - а) Президент – Глава государства;
 - б) союзы предпринимателей;
 - в) законодательная, исполнительная и судебная власти;
 - г) контрольно-надзорные органы власти;
 - д) политические партии.
- 3 Структура органов государственной власти Республики Беларусь, осуществляющих местное управление:
 - а) назначаемые исполнительно-распорядительные органы («президентская вертикаль»);
 - б) представительные органы (Советы депутатов);
 - в) выборные органы территориального общественного самоуправления;
 - г) формы прямого политического участия граждан;
 - д) легальные политические партии и общественные объединения.
- 4 Демократические принципы в организации деятельности государственных органов Беларуси означают:
 - а) законодательное закрепление функций, компетенции и ответственности ветвей власти;
 - б) преемственность, конструктивное взаимодействие и сотрудничество политических институтов;
 - в) подотчетность гражданам представительных государственных органов;
 - г) контроль власти лидерами политических партий;
 - д) подчинение личности интересам государства.

5 Государственный суверенитет – это:

- а) совокупность прав народа на свободу выбора политического строя;
- б) существование государств в рамках определенных границ;
- в) верховенство и независимость государственной власти;
- г) обязательность членства в государстве.

6 Правительство и парламент контролируются различными партиями при следующих формах правления:

- а) парламентская монархия;
- б) абсолютная монархия;
- в) президентская республика;
- г) парламентская республика.

7 Правильно ли утверждение, что государство с республиканской формой правления – это непременно демократическое государство:

- а) нет, т. к. авторитарное и тоталитарное государство может характеризоваться республиканской формой правления;
- б) да, т. к. монархическая форма правления является отличительной чертой авторитарных государств;
- в) нет, поскольку республиканская форма правления – отличительная черта унитарных государств;
- г) да, т. к. демократическим может считаться только государство с демократической формой правления.

8 В Конституции какого государства впервые был закреплён принцип разделения властей:

- а) Испании;
- б) Китая;
- в) США;
- г) Германии.

9 Контроль за конституционностью нормативных актов в Республике Беларусь осуществляет:

- а) Парламент;
- б) Президент;
- в) Конституционный Суд;
- г) Правительство.

10 Парламент является органом:

- а) судебным;
- б) исполнительным;
- в) законодательным.

Высшее добро – интеллектуально насыщенная, морально совершенная и общественно-полезная жизнь ...
Ф. Скорина

4 Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

4.1 Понятие политического процесса: структура, стадии, виды

Термин «процесс» обычно используется для характеристики последовательных действий с целью достижения каких-либо результатов.

Политический процесс представляет последовательную, внутренне связанную цепь политических событий, явлений или совокупность последовательных действий субъектов политики. Он показывает как индивиды, группы, институты власти взаимодействуют друг с другом и с государством; как разрушаются, воспроизводятся и развиваются различные элементы политической системы; как общество формирует свою государственность и как государство функционирует в политической системе; какие технологии использует власть для осуществления своих функций.

Задание

Приведите примеры политического процесса из политической практики современных государств.

Любой политический процесс имеет, как правило, следующую структуру:

- субъекты (институционализированные и неинституционализированные);
- объект, который должен быть создан или достигнут как цель процесса;
- политические интересы данных субъектов;
- средства, методы, ресурсы исполнителей процесса [12, с. 265–277].

Важное место в структуре политического процесса отводится *политической деятельности*, под которой понимается сознательное и целенаправленное поведение субъекта, имеющее политическое и социальное значения [8, с. 178–183].

Необходимо указать на следующие режимы существования политического процесса: *режим функционирования, развития и упадка*. Режимы существования политического процесса хорошо раскрыты в политологической литературе [11, с. 278–280]. В качестве примера развития политического процесса можно привести возникновение третьей волны демократизации с середины 70-х гг., когда около 40 государств Европы и ряд латиноамериканских стран переходят к демократической политической системе, а в качестве упадка политического процесса – распад СССР [12, с. 274–284];

13, с. 264–303].

В современной политической практике существует разнообразие политических процессов. По масштабам распространения различают: *глобальные, региональные, локальные*. Глобальные политические процессы охватывают все мировое сообщество, оказывают воздействие на общую геополитическую ситуацию в мире (распад СССР и мировой системы социализма); региональные – распространяются на отдельные регионы мира (противодействие Палестины и Израиля, интеграционные процессы в Европе и т. д.); локальные – имеют место в отдельных странах (объединение западной и восточной Германии, события в Украине 1914–1915 гг.).

С точки зрения устойчивости политической системы различают *стабильные и нестабильные политические процессы*. Стабильный политический процесс характеризуется динамичным развитием экономики и социальной сферы, отсутствием массовых протестов граждан, конфликтов и других острых ситуаций в обществе. Нестабильный политический процесс возникает в условиях общего социального кризиса, спада общественного производства, резкой дифференциации доходов граждан. Он проявляется в падении рейтинга официальной власти, критике правительственных программ и действий, в активизации оппозиционных политических сил в обществе. Подобные состояния свойственны для некоторых стран Африки, где существуют острые политические конфликты, идут гражданские войны, часто совершаются государственные перевороты.

При *открытом политическом процессе* интересы субъектов систематически выявляются в публичных претензиях (митинги, импульсы поддержки власти). Власть делает доступным процесс подготовки и принятия важнейших государственных документов (принятие дополнений и изменений к Конституции 1994 г. на Референдуме 1996 г., обсуждение и принятие Избирательного кодекса Республики Беларусь).

При *теневом политическом процессе* власть заинтересована в принятии решений закрытым путем. Например, решение СССР о вводе войск в Венгрию в 1956 г., Чехословакию в 1968 г. При таком политическом процессе центральная власть недоступна для контроля.

Эволюционный политический процесс характеризуется постепенным разрешением накапливаемых противоречий. Для революционного политического процесса характерно качественное изменение институтов власти и правящей элиты, стихийные формы массовых политических движений и другие неуправляемые процессы.

В *политологии различают демократические и недемократические политические процессы*. В демократическом процессе сочетаются различные формы прямого и представительного народовластия, недемократическом – власть формируется закрытым путем, общество не имеет механизмов ее контроля.

Задание

Приведите примеры демократических и недемократических процессов.

Таким образом, каждый из политических процессов обладает собственным внутренним ритмом, цикличностью, повторяемостью основных стадий взаимодействия субъектов, структур, институтов.

4.2 Принятие политических решений в структуре политического процесса

Под политическим решением понимается один из многих вариантов политических действий, целью которого является управление социальными процессами. Политическое решение закрепляется в нормативном документе, в котором определяются задачи, механизмы и желаемые результаты политической деятельности субъектов.

Процесс принятия политических решений связан с типом политического режима, существующего в обществе. В демократическом обществе создаются реальные возможности широкого участия всех субъектов политики в обсуждении политических решений. При тоталитарном и авторитарном политических режимах политические решения принимает правящая верхушка. Народ здесь не имеет права на участие в принятии политических решений.

Главными субъектами принятия политических решений являются *законодательные, исполнительные и местные органы государственной власти*.

Процесс принятия политического решения предполагает:

- определение и обсуждение проблемы, сбор информации;
- рассмотрение альтернативных вариантов решения проблемы, а также прогнозирование развития события при сохранении существующих тенденций без активного вмешательства;
- определение ресурсов, этапов и ответственных исполнителей;
- принятие решения;
- реализацию (имплементацию) решения;
- анализ реакции на решения, оценку эффективности и продуктивности принятого решения. Решение должно иметь экономическую, социальную, экологическую, отраслевую, региональную эффективность.

Задание

Приведите примеры политических решений.

Традиционными формами оценки эффективности решений являются отчеты правительства, отчеты депутатов парламента и местных органов власти перед избирателями, отчеты руководителей государственных органов власти. Оценка эффективности решений дают разные общественные

институты: трудовые коллективы, общественные объединения, политические партии, СМИ. Необходимо выделить специальную научную оценку решений, которая основана на социологических опросах, экспертных оценках, использовании контрольных групп, проведении экспериментов, методе сравнений. Материал по данной проблеме студенты могут изучить в [7, с. 230–242; 14, с. 352–361].

4.3 Государственная политика и управление

Государственная политика – деятельность государства и органов власти по определению и достижению развития общества в соответствии с интересами социальных слоев.

Содержание государственной политики определяется конституцией, характером государства, внутренними и международными условиями. Она направлена на интеграцию общества, разрешение возникающих противоречий и конфликтов, обеспечение национальной безопасности страны [13, с. 386–02].

Задание

Проанализируйте содержание государственной политики различных стран (по выбору студентов).

Формирование государственной политики включает: определение направлений внешней и внутренней политики; программу деятельности правительства во всех сферах; определение стратегических отраслей, которые остаются в государственной собственности, и тех субъектов, которые подлежат приватизации и т. д.

Реализация государственной политики предусматривает: планирование законотворческой деятельности; внесение изменений в государственный бюджет; координацию работы министерств и ведомств; управление государственной собственностью; внешнеэкономическую деятельность и таможенное дело; создание свободных экономических зон; обеспечение общественного порядка и борьбу с преступностью и т. д. [15, с. 3–32].

Государственное управление – это совокупность способов, приемов, средств, механизмов, которые использует государство для эффективного развития личности, общества, страны (реализации государственной политики).

Для осуществления государственного управления должны быть сформированы легитимные институты власти, позволяющие им разрабатывать стратегический курс и принимать государственные решения, которые отражают интересы большинства общества и поддерживаются большинством населения.

Государственное управление выполняет ряд функций:

– формирование нормативно-правовой базы и обеспечение ее со-

блюдения;

- выпуск нормативных актов в виде законов, указов, постановлений;
- принятие стратегических решений в масштабе страны;
- оперативное регулирование политических, социальных, экономических, духовных и других общественных процессов;
- налаживание отношений с зарубежными странами.

Реализация принятого государственного управленческого решения в обязательном порядке предполагает задействование многообразных ресурсов – экономических, социальных, информационных, нормативных, административных и других. Важными в государственном управлении являются осуществление государственного контроля и арбитражи, установление обратной связи с объектами государственного руководства.

Критериями эффективности государственного управления являются:

- демократичность и публичность;
- системность, социальная направленность и адресность;
- наличие компетентных кадров и органов государственного управления, обладающих собственной структурой;
- законность;
- результативность.

Задание

Изучив учебную литературу, определите содержание каждого критерия [5, с. 215–216].

4.4 Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь

Внутреннюю политику можно определить как деятельность субъектов власти, направленную на укрепление государственности, развитие и совершенствование общественной системы.

Внутренняя политика охватывает весь спектр деятельности государства: производство, энергетику, финансы и налоги, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, бизнес, реализацию личных прав и свобод и т. д. Внешняя же политика относится к способам осуществления интересов государства в мировой политике.

Цели и задачи внутренней политики определены в Конституции Республики Беларусь в ст. 1, 8, 18, 59, 84, 104. Приняты многочисленные Законы, Указы Президента, Постановления Правительства и других исполнительных органов власти, способствующие оптимизации деятельности всех субъектов в данном направлении [1, ст. 1, 8, 59, 84, 104].

Важным направлением внутренней политики Республики Беларусь является ее социальная политика. Она призвана предоставить каждому трудоспособному человеку возможность обеспечить высокий уровень жизни, а нетрудоспособным и нуждающимся гражданам – надежную материальную защиту. В Беларуси сложилась эффективно действующая систе-

ма справедливого распределения вознаграждения за труд, социальной защищенности малоимущих граждан и повышения социальной защиты населения в целом [13, с. 421–426].

Большое внимание во внутренней политике современной Беларуси уделяется взаимоотношениям государства с религиозными организациями. Эти отношения строятся на принципах равенства религий и вероисповеданий перед Законами Республики Беларусь. Наше государство обладает средствами действенного контроля за соблюдением религиозными организациями законодательства в отношении прав и свобод граждан.

Наша страна многоконфессиональна. На 1.01.2014 г. зарегистрировано 25 религиозных конфессий и направлений, в то время как в 1998 г. было лишь девять направлений. В республике насчитывается 3448 религиозных организаций.

В Беларуси действует 1475 православных храмов, 35 монастырей, шесть духовных учебных заведений. Второе место по числу верующих занимает Римско-католическая церковь, представленная 479 костелами. Белорусских католических священников готовят в двух семинариях. Протестантские религиозные организации оказывают влияние через 14 религиозных направлений и пять духовных учебных заведений. Действует 27 лютеранских общин. В Республике Беларусь зарегистрированы 33 общины старообрядцев, в их распоряжении имеется 28 культовых зданий. Функционируют 52 общины иудаизма, располагающие восьмью культовыми зданиями. Ислам представлен 25 общинами и семью культовыми зданиями. В Минске ведется строительство мечети [17].

В нашей стране молодежная политика возведена в ранг государственной и является важнейшим направлением внутренней политики. Она направлена на обеспечение высокого правового и социального статуса молодежи, создание экономических и других условий для реализации потребностей и устремлений молодых граждан. В Республике Беларусь молодежи предоставляется доступное и качественное образование, созданы необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политической, экономической и культурной жизни страны. Государство добилось значительных успехов в реализации таких задач, как привлечение молодых людей к работе в органах власти и управления, поддержка одаренной и талантливой молодежи, обеспечение трудоустройства, оказание помощи в решении жилищных проблем, социальная поддержка незащищенных слоев молодежи и молодых семей. Государство создает условия и настойчиво формирует у молодежи стремление использовать свой талант и труд на благо Отечества.

Задание

Ознакомьтесь с опытом работы первичной организации БРСМ Белорусско-Российского университета и выступите на занятии с кратким сообщением.

Стратегическими целями внутренней политики Республики Беларусь являются: обеспечение стабильности конституционного строя; достижение устойчивого социально-экономического развития на основе высокоразвитых, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий; формирование эффективной социально-ориентированной экономики; повышение уровня благосостояния народа; развитие демократического правового социального государства; взаимодействие всех ветвей власти в интересах личности, обеспечения национальной безопасности и суверенитета страны [7, с. 216–227; 13, с. 386–469].

4.5 Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права

Выборы – это способ существования демократии, способ смены правящих элит, передачи власти от одних субъектов к другим мирным путем, через волеизъявление народа.

В современном обществе выборы являются процедурой, с помощью которой обеспечивается участие граждан в формировании представительных, законодательных, судебных и исполнительных органов государства. С выборами связана реализация политических прав граждан.

Выборы – это важнейшая составная часть политического процесса. Например, право свободно избирать и быть избранным в государственные органы согласно ст. 38 Конституции Республики Беларусь относится к числу основополагающих прав граждан. Во время выборов граждане вовлекаются в активную политическую жизнь.

Существуют общенациональные президентские и парламентские выборы, выборы в органы местного самоуправления, в законодательные собрания субъектов федерации, а также выборы некоторых должностных лиц. Люди выдвигают из своей среды представителей, пользующихся их доверием, и добровольно передают им часть своих прав решать общественные проблемы. Власть, избираемая самими людьми, является легитимной.

Выборы необходимо рассматривать как форму контроля масс за правящей элитой. Если власть не выражает интересы избирателей, то выборы дают возможность сменить ее, привести к власти оппозицию.

Таким образом, выборы представляют собой своеобразный политический рынок. Претенденты на занятие определенных должностей и мест предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия, получаемые от избирателей.

При рассмотрении данного вопроса необходимо обратить внимание на *избирательное право*, наличие которого дает возможность гражданам избирать (*активное избирательное право*) и быть избранными (*пассивное избирательное право*) в органы власти. Кроме того, избирательное право выполняет функцию регулирования условий и порядка проведения выбо-

ров, и формирования выборных органов.

Избирательное право в каждой стране реализуется через *основные принципы*, которые регламентируются конституцией и другими правовыми актами государства. К важнейшим принципам избирательного права, которые студенты должны раскрыть на семинарском занятии, необходимо отнести принцип *всеобщности, равенства, свободы выбора, тайного и прямого голосования* [13, с. 327–328; 5, с. 189–190].

Следует отметить, что сущность избирательного права регламентируется *избирательными цензами*. Это установленные законом требования, которым должен соответствовать гражданин для получения права участвовать в выборах. С помощью цензов государство формирует *электорат* (т. е. избирателей, участвующих в выборах).

Среди основных цензов можно выделить следующие: *возрастной, имущественный, образовательный, служебный, оседлости, гражданства, пола*.

Избирательное право осуществляется путем голосования, являющегося способом выражения избирателем своей воли. Голосование может быть *прямым и косвенным*. Прямое голосование – это непосредственное избрание депутатов. Косвенное голосование предполагает на первой ступени избрание выборщиков, а на второй ступени – непосредственное избрание депутатов.

Задание

Приведите примеры косвенных выборов из практики избирательных компаний различных стран.

Роль и значение выборов в политическом процессе студенты могут уяснить на примере раскрытия содержания основных функций. Укажем на важнейшие из них. С помощью выборов формируются органы власти и управления, происходит выражение и представительство интересов граждан, осуществляется легитимации политической власти, устанавливается обратная связь между гражданами и властью, происходит смена политических элит, осуществляется политическая социализация населения.

Таким образом, общество может считаться демократическим, если в нем существуют свобода выборов, наличие выбора альтернативных кандидатов, состязательность, периодичность и регулярность выборов, равенство возможностей политических партий и кандидатов. Выборы должны отвечать правовым нормам и международным стандартам [12, с. 303–343].

4.6 Виды избирательных систем

Избирательная система – это порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения или выбор индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закрепленный в

юридических нормах.

Функционирование любой избирательной системы можно оценивать только во взаимосвязи с формой правления, политической культурой страны, особенностями функционирования политических партий. Если меняются политические институты, то происходят изменения и в избирательной системе страны (например, в России, Италии, Франции и т. д.). Более обстоятельный материал по данной проблеме студенты найдут в [13, с. 327–341].

Наиболее распространенными являются следующие избирательные системы: *мажоритарная, пропорциональная и смешанная*.

При *мажоритарной системе* принимаются в расчет голоса, отданные за кандидата, получившего большинство голосов. Победитель получает все. Эта система действует в Великобритании, США, Франции, Японии и других странах.

Существует три вида мажоритарной системы.

1 Система *абсолютного большинства*: победитель должен набрать более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (50 % + один голос). Поскольку так много голосов получить очень сложно, то при такой системе проводится второй тур голосования. Победителем здесь считается тот, кто получил простое большинство голосов.

2 Система *относительного большинства*: победителем считается кандидат, набравший больше голосов, чем каждый из его соперников. При этом он может собрать меньше половины всех голосов. При полном равенстве вопрос о победителе решается жребием.

3 Система *квалифицированного большинства*: победитель должен получить заранее установленное большинство, превышающее 50 % – чаще всего 2/3 или 3/4.

Задание

Подготовьте материал о недостатках и достоинствах избирательной мажоритарной системы [10, с. 287–288].

Пропорциональная система обычно используется при выборах в парламент. По ней места в парламенте распределяются между партиями в соответствии с числом голосов, отданных за каждую из них. Существует два вида этой системы:

1) пропорциональная система на общегосударственном уровне, при которой граждане голосуют за политические партии в масштабе всей страны. На основании полученных результатов распределяются места в парламенте;

2) пропорциональная система на уровне многомандатных округов, при которой места распределяются в зависимости от влияния различных партий в масштабах округа.

При пропорциональной системе кандидаты выдвигаются только политическими партиями (каждая составляет свой список), а избиратель голосует за список той или иной партии или блока.

Задание

Подготовьте материал о недостатках и достоинствах избирательной пропорциональной системы [10, с. 286–287].

В современном мире применяются различные модификации вышеприведенных двух систем. Многие страны применяют смешанные системы, сочетающие элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

Для того чтобы избирательная система функционировала успешно, она должна отвечать правовым нормам и международным стандартам, которые определены рядом документов ООН и других международных организаций.

4.7 Избирательная система Республики Беларусь

В Республике Беларусь выборы являются свободными, всеобщими, равными, прямыми, тайными. В соответствии с Конституцией избирательным правом не владеют лишь определенные категории граждан: не достигшие 18 лет, недееспособные, содержащиеся в местах лишения свободы или под стражей в день выборов. Кандидат на должность Президента Республики Беларусь, депутата Палаты представителей, члена Совета Республики должен быть не моложе 35 лет, 21 года, 30 лет соответственно. Выборы членов Совета Республики являются косвенными.

Правовой основой избирательной системы в Республике Беларусь являются Конституция и Избирательный кодекс.

При выборах Президента используется избирательная система абсолютного большинства. При формировании Палаты представителей и местных Советов применяется мажоритарная система относительного большинства. При голосовании по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за 5 месяцев до истечения срока его полномочий.

Проведение республиканских референдумов в Республике Беларусь иницируется Президентом, Парламентом и гражданами (не менее 450 тыс.), обладающими избирательным правом.

Право выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей принадлежит зарегистрированным политическим партиям, трудовым коллективам (численностью не менее 300 человек), а также гражданам путем

сбора подписей избирателей (не менее 1000 подписей).

Право выдвижения кандидатом в Президенты принадлежит гражданам Республики Беларусь при наличии 100 тыс. подписей избирателей в их поддержку. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в республике не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

После регистрации кандидатов наступает стадия предвыборной борьбы или *избирательная компания* – совокупность установленных законом процедур и действий, обеспечивающих функционирование избирательного процесса между назначением выборов и их проведением. В нашем государстве на избирательную компанию по выборам Президента и Парламента отводится 3 месяца.

В ходе подготовки и проведения избирательной компании используются разнообразные технологические приемы, а также *избирательный маркетинг* – часть политического маркетинга по оказанию профессиональной помощи политическим партиям и кандидатам в разработке и проведении эффективной избирательной компании.

Цель избирательного маркетинга и избирательных технологий состоит в том, чтобы предоставить избирателям выбор, а не принуждать их принять то или иное решение путем манипуляции общественным сознанием.

Избирательная компания заканчивается в день голосования. Непосредственный подсчет голосов проводится после того, как бюллетени извлекаются из избирательных ящиков. Сообщения об итогах выборов обнародуются и опубликовываются не позднее чем через 3 дня с момента подписания протокола об итогах выборов.

Выборы – показатель дисциплинированности общества, степени развитости его политической культуры. Выборы, голосование и представительство – важные и необходимые основы функционирования и развития политической системы, наиболее доступный способ участия граждан в политической жизни страны.

Задание

Изучите Конституцию Республики Беларусь и ответьте на следующие вопросы.

- 1 Какой тип избирательной системы существует в Республике Беларусь?
- 2 Какие органы государственной власти и должностные лица являются выборными? На какие сроки они избираются?
- 3 Какие ограничения избирательного права существуют и фиксируются в Конституции Республики Беларусь?
- 4 Как формируется Национальное собрание Республики Беларусь?

Вопросы и задания по теме

- 1 Различия пропорциональной и мажоритарной систем? Каковы их преимущества и недостатки?
- 2 Что такое референдум (плебесцит)? Чем он отличается от обычных выборов? Приведите исторические примеры референдумов.
- 3 Какие типы выборов имеют место в Вашей стране? Что Вы знаете о порядке их проведения?
- 4 Что такое абсентеизм, его причины, пути преодоления?
- 5 Перечислите функции выборов в политической системе общества.
- 6 Дайте ответы на следующие вопросы: 2–10 [5, с. 197–199].

Тесты для диагностики качества знаний

- 1 К формам прямой демократии в Беларуси относятся:
 - а) отзыв выборного должностного лица;
 - б) референдум (плебесцит);
 - в) республиканские и местные собрания;
 - г) всеобщие прямые выборы (президентские, парламентские, местные).

- 2 Выборы в современном обществе – это:
 - а) средство популяризации политических лидеров;
 - б) возможность выбора альтернативных политических программ;
 - в) формальная процедура, выгодная правящей элите;
 - г) демократический механизм формирования государственной власти.

- 3 Демократическая организация выборов предполагает:
 - а) критику избирательного законодательства;
 - б) распространение любой информации;
 - в) свободу выдвижения кандидатов;
 - г) свободу голосования;
 - д) свободу избрания.

- 4 Избирательные технологии – это:
 - а) анализ информации о кандидатах в депутаты;
 - б) выбор адресных групп (к кому необходимо апеллировать);
 - в) совокупность средств, методов и процедур влияния на сознание и поведение избирателей;
 - г) консультирование кандидатов на государственные должности.

5 В Швейцарии женщин уравнили в избирательных правах с мужчинами лишь с 1991 г. Нарушением какого принципа избирательного права отличались выборы, проводимые до этого:

- а) принципа всеобщности;
- б) принципа прямых выборов;
- в) принципа тайного голосования;
- г) принципа равенства;
- д) никакого.

6 Абсентеизм – это:

а) голосование с большим количеством недействительных бюллетеней;

- б) призыв к бойкоту выборов;
- в) уклонение граждан от участия в выборах;
- г) процедура подсчета голосов избирателей.

7 Какие вопросы выносились на референдумы в Беларуси:

- а) 17 марта 1991 г.;
- б) 14 мая 1995 г.;
- в) 24 ноября 1996 г.;
- г) 17 октября 2004 г.

Список литературы

1 Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с доп. и изм., принятыми на референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2010. – 64 с.

2 **Белякович, Н. Н.** Политология : учеб. пособие / Н. Н. Белякович. – Минск : Дикта, 2010. – 436 с.

3 **Бондарь, П. И.** Политология : учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск : Беларус. энцикл. им. П. Бровки, 2008. – 528 с.

4 **Вонсович, Л. В.** Политология : курс интенсивной подготовки / Л. В. Вонсович. – Минск : ТетраСистемс, 2007. – 320 с.

5 **Егоров, А. Н.** Политология : учеб.-метод. пособие / А. Н. Егоров. – Минск : БГЭУ, 2009. – 267 с.

6 **Ирхин, Ю. В.** Политология : учебник / Ю. В. Ирхин. – М. : Экзамен, 2007. – 894 с.

7 **Козырев, Г. И.** Политология : учеб. пособие / Г. И. Козырев. – М. : Форум, 2010. – 368 с.

8 **Круглова, Г. А.** Политология : учеб. пособие / Г. А. Круглова. – Минск : Асар, 2013. – 360 с.

9 **Мельник, В. А.** Политология : учебник / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2012. – 457 с.

10 Политология : учебник / Под ред. М. А. Василика. – М. : Гардарики, 2008. – 588 с.

11 Политология : учебник / Под общ. ред. А. Г. Грязновой. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 396 с.

12 Политология : учебник / Под ред. В. Н. Лавриненко. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 591 с.

13 Политология : учебник / Под ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2010. – 528 с.

14 **Пугачев, В. П.** Введение в политологию : учебник для студентов вузов / В. П. Пугачев, А. И. Соловьев. – М. : Аспект Пресс, 2008. – 448 с.

15 Государственное управление и государственная политика Республики Беларусь : метод. рекомендации / Сост. Н. В. Скок. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2013. – 34 с.

16 Политическая культура и социализация : метод. рекомендации / Сост. Н. В. Скок. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2008. – 47 с.