

Тема 2. **Охрана труда в законодательных актах**

1. Основные Принципы и направления государственной политики в области охраны труда.
2. Законодательные и нормативные правовые акты по охране труда. Системы стандартов безопасности труда (ССБТ). Инструкции по охране труда.
3. Органы государственного управления охраной труда
4. Ответственность за нарушение законодательства по охране труда

1. Основные принципы и направления государственной политики в области охраны труда.

Знание основных требований законодательства и других нормативных правовых актов по охране труда и безопасному ведению работ позволяет руководителям и специалистам профессионально управлять охраной труда, предотвращать несчастные случаи на производстве и возникновение профессиональных заболеваний.

Государство является основным гарантом прав и свобод своих граждан. В ст. 2 Конституции Республики Беларусь провозглашено, что *«...человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства»*.

Исходя из этого, Основным принципом государственной политики в области охраны труда является приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам трудовой деятельности, установление ответственности нанимателей за безопасность труда, совершенствование правовых отношений и механизмов в этой сфере.

Государственное управление охраной труда в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Концепцией государственного управления охраной труда в Республике Беларусь (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 г. № 904).

Для регулирования общественных отношений в области охраны труда 2 января 2009г. вступил в силу закон РБ «Об охране труда»

Целью государственной политики в области охраны труда является создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности.

Основными принципами государственной политики в этой области являются:

- приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;
- обеспечение гарантий права работающих на охрану труда;
- установление обязанностей всех субъектов правовых отношений в области охраны труда, полной ответственности работодателей за обеспечение здоровых и безопасных условий труда;
- совершенствование правовых отношений и управления в этой сфере, включая внедрение экономического механизма обеспечения охраны труда.

Для достижения поставленной цели государством осуществляется деятельность в следующих направлениях:

- разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, технических нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда;
- разработка и реализация целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
- создание систем управления охраной труда на всех уровнях, обеспечивающих профилактическую направленность деятельности в этой сфере;
- разработка научно обоснованных методов оценок и прогнозирования рисков гибели и травмирования работников по отраслям и сферам деятельности
- экономическое стимулирование создания безопасных условий труда, разработки и внедрения безопасных техники и технологий, производства средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- упорядочение предоставления компенсаций по условиям труда;
- организация научно-исследовательских работ по вопросам безопасности и гигиены труда;

- обучение и повышение квалификации работников по вопросам охраны труда, подготовка специалистов по охране труда;
- повышение ответственности работников за соблюдение требований охраны труда;
- обеспечение законных интересов потерпевших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- финансовое обеспечение охраны труда;
- создание условий для социального партнерства в сфере охраны труда, содействие общественному контролю за соблюдением законодательства об охране труда;
- распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда.

*Изложенные цели, задачи и основные направления деятельности реализуются практической деятельностью всех институтов государства. Согласно Концепции государственного управления охраной труда в Республике Беларусь **государственное управление охраной труда осуществляется:***

- **на республиканском уровне** — Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им республиканским органом государственного управления в сфере труда;
- **на отраслевом уровне** — республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь;
- **на территориальном уровне** — местными исполнительными и распорядительными органами.

2. Законодательные и нормативные правовые акты по охране труда.

Систему законодательных актов, регулирующих вопросы охраны труда в республике, составляют: Конституция Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь: «Об охране труда», «Об основах государственного социального страхования», «О пенсионном обеспечении», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации», «О техническом нормировании и стандартизации», «О пожарной безопасности», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О здравоохранении», «О предприятиях» и др.

Правовой основой организации работ по охране труда в республике является *Конституция Республики Беларусь (ст. 41, 45)*, которая гарантирует право граждан на здоровые и безопасные условия труда, охрану их здоровья.

Основопологающим законодательным актом, определяющим и регулирующим правоотношения в сферах труда и охраны труда, является *Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее - ТК)*. Наряду с правами работников на здоровые и безопасные условия труда (ст. 222 ТК) *каждый работник имеет право:*

- на рабочее место, соответствующее правилам по охране труда, защищенное от воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов;
- обучение (инструктирование) безопасным методам и приемам труда;
- обеспечение необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты;

- получение от нанимателя или государственных и общественных органов достоверной информации о состоянии техники безопасности и условий труда на рабочем месте, а также о принимаемых мерах по их улучшению;
- проведение проверок по охране труда на его рабочем месте соответствующими органами, имеющими на то право, в том числе по запросу работника с его участием;
- отказ от выполнения порученной работы в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности, а также при не предоставлении ему средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда.

Статьями 54, 55, 89, 226, 228-231 ТК предусмотрен механизм реализации права работников на здоровые и безопасные условия труда через обязанность нанимателя обеспечивать такие условия.

Статьей 227 законодательно регламентирована деятельность службы охраны труда, в частности определено, что для организации работы и осуществления контроля по охране труда наниматели вводят должность специалиста по охране труда или создают соответствующую службу из числа лиц, имеющих необходимую подготовку.

Кроме этого, ст. 53 и 232 предусматривают обязанности работников по вопросам охраны труда, а ст. 198 и 465 - их ответственность за нарушение законодательства о труде и норм охраны труда. Здесь же в ст. 462 законодательно определено, что государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы, а ст. 463 право общественного контроля по этим вопросам предоставляется профсоюзам.

В Законе Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г. № 356-З выстроена вертикаль управления охраной труда, определены полномочия Президента, правительства, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и

распорядительных органов, регламентируется право работающих на охрану труда .

В Законе Республики Беларусь **«Об основах государственного социального страхования»** в рамках общих вопросов страхования граждан предусмотрены вопросы страхования их также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Закон Республики Беларусь **«О санитарно-эпидемическом благополучии населения»** обеспечивает предупреждение воздействия неблагоприятных факторов среды обитания на здоровье населения; регламентирует действия органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия; предусматривает организацию государственного надзора за соблюдением санитарных норм и гигиенических нормативов.

Закон Республики Беларусь **«Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации»** устанавливает правовые основы оценки соответствия объектов требованиям технических нормативных правовых актов в этой области. *Объектами оценки являются:* продукция; процессы разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции; оказание услуг; системы управления качеством, окружающей средой и др.

Оценка соответствия осуществляется с целью обеспечения защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, повышения конкурентоспособности продукции (услуг) и т. п.

Документами об оценке соответствия являются: аттестат аккредитации, сертификат соответствия, декларация о соответствии и сертификат компетентности. Подтверждение соответствия может носить обязательный или добровольный характер. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в виде обязательной сертификации или декларирования соответствия. Добровольное

подтверждение соответствия проводится в форме добровольной сертификации.

Закон Республики Беларусь **«О техническом нормировании и стандартизации»**: устанавливает правоотношения в области стандартизации, государственного надзора за выполнением требований стандартов и строительных норм; определяет нормативные документы по стандартизации (государственные стандарты Республики Беларусь; государственные строительные нормы; государственные классификаторы технико-экономической информации Республики Беларусь; стандарты предприятий и др.); предусматривает порядок разработки и отмены нормативных документов по стандартизации.

Закон Республики Беларусь **«О пожарной безопасности»** предусматривает установление государственного надзора за обеспечением пожарной безопасности министерствами, ведомствами, концернами, предприятиями, учреждениями независимо от форм собственности, а также гражданами; определяет правовую основу и принципы организации пожарной безопасности, а также принципы деятельности пожарной службы, концепцию правоотношений всех субъектов в этой области.

Закон Республики Беларусь **«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»** содержит правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. В законе изложены требования к организации и проведению производственного и общественного контроля в области промышленной безопасности, предусмотрены учет аварий и инцидентов, ответственность за нарушения требований промышленной безопасности.

Помимо законов деятельность по охране труда регулируется *директивными документами* - декретами, указами и распоряжениями Президента страны, а также постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Беларусь.

Предельно допустимые нагрузки для женщин при подъеме и перемещению тяжестей вручную определены Пост. Мин. здравоохранения РБ от 13.10.2010г. №133. Так, при подъеме и перемещению тяжестей вручную при чередовании с другой работой (до 2 раз в час) допустимая масса составляет 10кг. (для подростков женского пола - от 3 до 8 кг., а подростков мужского пола – 6 до 18 кг.) Если же такая работа выполняется постоянно в течении рабочей смены, то предельная масса груза снижается до 7 кг. Ограничено и расстояние, которое перемещается груз вручную - 5м, высоты подъема груза (с пола - 1м, с рабочей поверхности - 0,5м). При перемещении груза на тележке (контейнерах) - прилагаемое усилие не должно превышать 10 кг.

Конкретные нормы безопасности, гигиены труда, производственной санитарии и пожарной профилактики регламентируются:

- техническими нормативными правовыми актами (ТНПА);
- отраслевыми нормативными правовыми актами министерств и других республиканских органов государственного управления, объединений и учреждений, подчиненных Правительству;
- локальными нормативными правовыми актами.

Отраслевые нормативные документы действительны только для учреждений и предприятий определенной отрасли.

Локальные (производственные) документы по охране труда разрабатываются для конкретных предприятий и учреждений и имеют силу только на этих субъектах хозяйственной деятельности.

Нормативная правовая база по охране труда весьма обширна. (Рис.2.1, Табл. 2.1) В нее входят более 600 стандартов безопасности труда, сотни строительных норм и правил, санитарных правил и норм, гигиенических нормативов, норм и правил пожарной безопасности, правил безопасности эксплуатации конкретного оборудования и т.д.

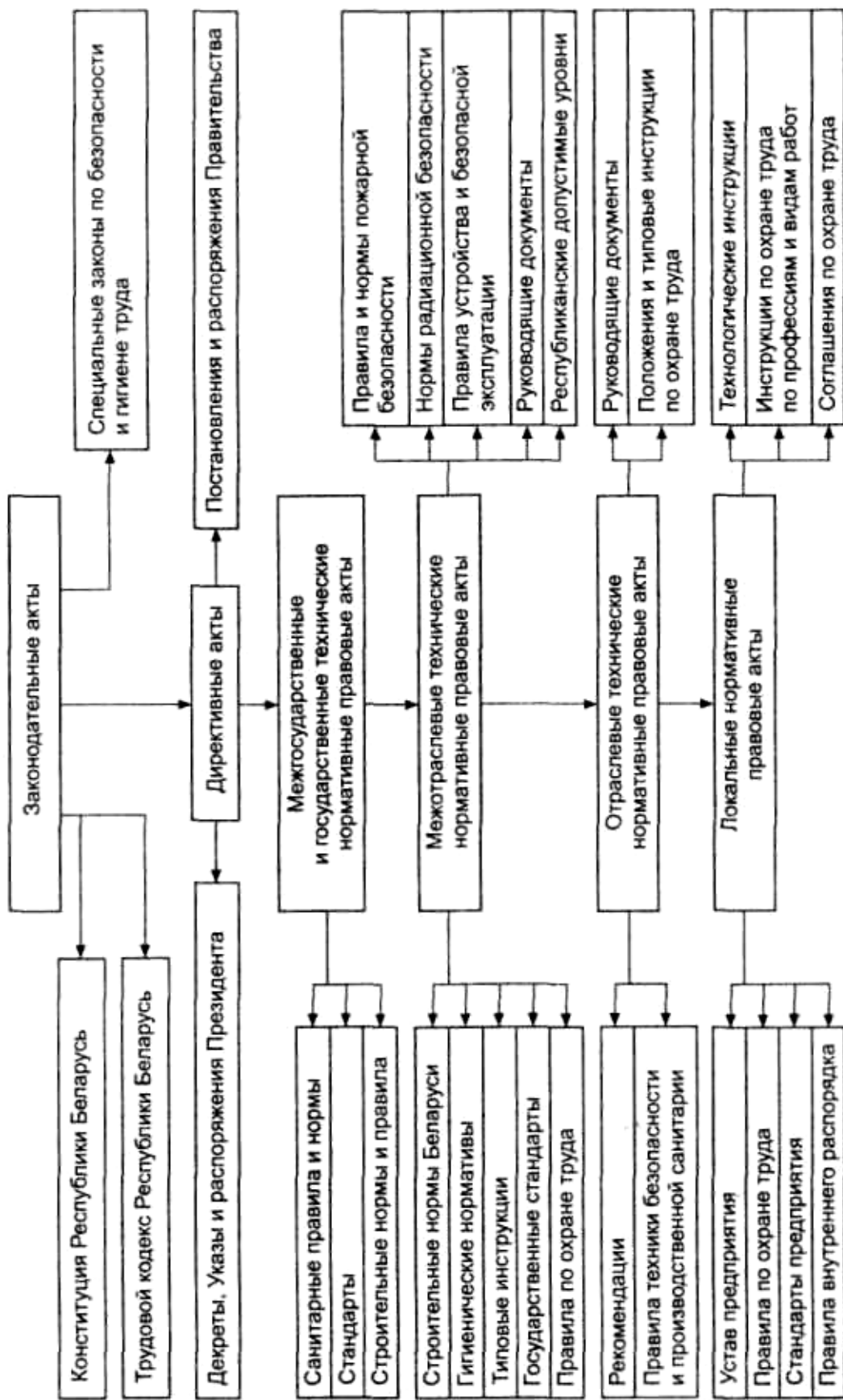


Рисунок 2.1 - Система нормативно-правового обеспечения охраны труда

Таблица 2.1 Перечень названий и сокращенных обозначений наиболее часто употребляемых технических нормативных правовых актов (ТНПА) в области безопасности и гигиены труда

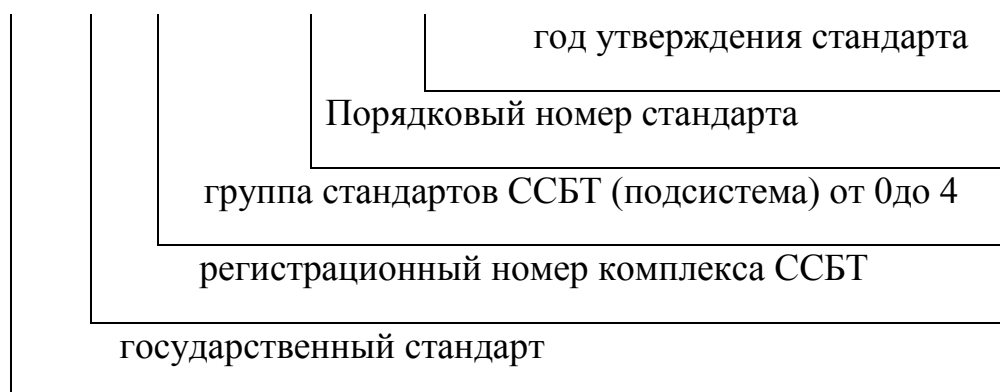
Полное название	Сокращенное обозначение
Межгосударственные стандарты Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда Государственные стандарты Беларуси	СТБ ИСО, СТБ ЕН, СТБ МЭК ГОСТ ССБТ СТБ, СПБ
Технические условия Правила пожарной безопасности отраслевые Технические описания	ТУ ППО ТО
Санитарные правила Санитарные нормы Гигиенические нормативы Санитарные правила и нормы Методические указания Республиканские допустимые уровни	СП СН ГН СанПиН МУ РДУ
Строительные нормы и правила Строительные нормы Беларуси Технические кодексы установившейся практики Технические регламенты	СНиП СНБ ТКП ТР
Правила безопасности Нормы пожарной безопасности Правила пожарной безопасности Правила устройства и безопасной эксплуатации Правила технической эксплуатации, правила техники безопасности Инструкции по безопасности Руководящие документы	ПБ НПБ ППБ ПУБЭ, ПУ, ПБ ПТЭ, ПТБ ИБ РД
Правила по охране труда межотраслевые Межотраслевые организационно-методические документы (нормы, методические указания, рекомендации, инструкции, пособия)	ПОТМ МНПА, ТИОМ МУ
Правила по охране труда отраслевые Типовые отраслевые инструкции по охране труда	ПОТО ТИОТО

Системы стандартов безопасности труда (ССБТ).

Основные требования охраны труда разработаны в стандартах *системы стандартов безопасности труда (ССБТ)*, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

ГОСТ 12.0.001 «ССБТ. Основные положения» устанавливает назначение, структуру и содержание ССБТ, а также построение, содержание и согласование стандартов в этой системе. Структура обозначения государственных стандартов ССБТ состоит из пяти блоков:

ГОСТ 12. (X). (XXX)- (XX)



Наименование и содержание подсистем ССБТ указаны в таблице 2.2.

Таблица 2.2. Наименование и содержание подсистем ССБТ

Шифр	Группа стандартов (подсистема)	Содержание
0	Организационно-методические стандарты	Организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда (цели, задачи и структура системы, внедрение и контроль за соблюдением стандартов ССБТ, терминология в области безопасности труда, классификация опасных и вредных факторов и т. д.); требования (правила) к организации работ, направленных на обеспечение безопасности труда (обучение работающих безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.)
1	Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов	Требования по видам опасных и вредных производственных факторов, предельно допустимые значения их параметров и характеристик; методы контроля нормативных параметров и характеристик опасных и вредных производственных факторов; методы защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов
2	Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию	Общие требования безопасности к производственному оборудованию; требования безопасности к отдельным группам (видам) производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности
3	Стандарты требований безопасности к производственным процессам	Общие требования безопасности к производственным процессам; требования безопасности к отдельным группам (видам) технологических процессов; методы контроля выполнения требований безопасности
4	Стандарты требований к средствам защиты работающих	Требования к отдельным классам, видам и типам средств защиты; методы контроля и оценки средств защиты; классификация средств защиты

Инструкции по охране труда.

Важнейшими локальными нормативными правовыми актами являются инструкции по охране труда, требования которых направлены на безопасное выполнение соответствующих работ. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 г. № 176 утвержден порядок разработки, согласования и утверждения инструкций по охране труда, согласно которому они предусматриваются для работников отдельных профессий и на отдельные виды работ.

Инструкции подготавливаются на основе стандартов безопасности труда, правил и норм безопасности и гигиены труда, типовых инструкций, требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации заводов-изготовителей оборудования, а также на основе технологической документации предприятия с учетом конкретных условий производства.

Требования инструкций являются обязательными для работников, а их невыполнение рассматривается как нарушение трудовой дисциплины.

Наниматель обязан обеспечить всех работающих инструкциями по охране труда и организовать изучение их до начала выполнения трудовых обязанностей.

Разработка инструкций производится на основании приказов и распоряжений руководства предприятия, в которых указываются исполнители и сроки выполнения работ.

Инструкции подготавливаются руководителями цехов, участков, отделов, лабораторий и других подразделений предприятия с участием профсоюзов.

Руководство разработкой инструкций возлагается на главного инженера или его заместителя. В необходимых случаях руководитель предприятия привлекает к работе специалистов других подразделений.

Служба охраны труда предприятия осуществляет постоянный контроль за своевременной разработкой, проверкой и пересмотром инструкций, оказывает методическую помощь разработчикам, содействует обеспечению их необходимыми документами (правилами, стандартами,

типовыми инструкциями и другими техническими нормативными правовыми актами).

При использовании типовых инструкций (без переработки) их необходимо переоформить, согласовать и утвердить в соответствии с установленным порядком.

Проект инструкции рассматривается службой охраны труда, объектовой пожарной частью, медицинской службой и другими заинтересованными службами и подразделениями, а также профсоюзами предприятия.

После изучения поступивших замечаний и предложений разрабатывается окончательный вариант инструкции, который подписывается руководителем подразделения - разработчика инструкции и представляется на согласование в службу охраны труда, профсоюзному комитету, а также при необходимости другим заинтересованным подразделениям (по усмотрению службы охраны труда).

Утверждение инструкции осуществляется приказом руководителя предприятия либо грифом утверждения, и она вводится в действие с момента утверждения либо со дня, указанного в приказе. О введении инструкции в действие в срок не позднее чем за неделю извещаются профсоюзные комитеты.

Инструкции должны быть введены в действие только после обучения работников и до внедрения соответствующего технологического процесса или ввода в эксплуатацию нового оборудования.

Каждой инструкции присваивается наименование и обозначение (регистрационный номер по предприятию). В наименовании указывается, для какой профессии или вида работ она предназначена (например, инструкция по охране труда для токаря, инструкция по охране труда при работе на высоте и т.п.).

Требования инструкции излагаются в соответствии с последовательностью технологических процессов и с учетом условий, в которых выполняется эта работа.

Инструкция по охране труда; должна содержать следующие главы:

- общие требования по охране труда;
- требования по охране труда перед началом работы;

- требования по охране труда при выполнении работы;
- требования по охране труда по окончании работы.
- требования по охране труда при аварийных ситуациях;

В необходимых случаях в инструкцию могут включаться дополнительные разделы.

Текст инструкции должен быть кратким, четким, не допускающим различных толкований. Используемые в инструкции термины должны соответствовать общепринятой терминологии, а в случае применения специфических терминов приводят их определения с соответствующими пояснениями.

В главе «Общие требования по охране труда» отражаются:

требования по охране труда по допуску работающих к работе по соответствующей профессии или виду работ (услуг) с учетом возраста, пола, состояния здоровья, наличия необходимой квалификации, прохождения обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда и тому подобного;

обязанности работающих соблюдать требования по охране труда, а также правила поведения на территории организации, в производственных, вспомогательных и бытовых помещениях, использовать и правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты, немедленно сообщать руководителю работ о любой ситуации, угрожающей жизни или здоровью работающих и окружающих, несчастном случае, произошедшем на производстве, ухудшении состояния своего здоровья, оказывать содействие по принятию мер для оказания необходимой помощи потерпевшим и доставки их в организацию здравоохранения;

недопустимость нахождения работающих в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных или токсичных веществ, а также распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных или токсических веществ на рабочем месте или в рабочее время, курения в неустановленных местах;

перечень опасных и (или) вредных производственных факторов, которые могут воздействовать на работающих в процессе труда;

перечень средств индивидуальной защиты, выдаваемых в соответствии с установленными нормами, с указанием маркировки по защитным свойствам;

требования по обеспечению пожаро- и взрывобезопасности;

порядок уведомления работодателя об обнаруженных неисправностях оборудования, приспособлений, инструмента, нарушениях технологического процесса;

требования о необходимости уметь оказывать первую помощь потерпевшим при несчастных случаях; требования по личной гигиене, которые должен знать и соблюдать работающий при выполнении работ (услуг); ответственность работающего за нарушение требований инструкции по охране труда.

В главе «Требования по охране труда перед началом работы» отражается порядок: проверки годности к эксплуатации и применения средств индивидуальной защиты;

подготовки рабочего места, проверки комплектности и исправности оборудования, приспособлений и инструмента, эффективности работы вентиляционных систем, местного освещения, средств коллективной защиты (защитного заземления (зануления) электрооборудования, устройств оградительных, предохранительных, тормозных, автоматического контроля, сигнализации и других);

проверки состояния исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, комплектующих изделий; приемки рабочего места при сменной работе.

В главе «Требования по охране труда при выполнении работы» отражаются:

способы и приемы безопасного выполнения работ (оказания услуг), использования технологического оборудования, приспособлений и инструмента;

требования безопасного обращения с исходными материалами (сырье, заготовки, полуфабрикаты); способы и приемы безопасной эксплуатации транспортных средств, тары и грузоподъемных механизмов; указания по безопасному содержанию рабочего места;

основные виды отклонений от нормального технологического режима и методы их устранения; действия, направленные на предотвращение условий возникновения взрывов, пожаров и др. аварийных ситуаций; требования по применению работающими средств индивидуальной защиты, соответствующих характеру выполняемой работы и обеспечивающих безопасные условия труда.

В главе «Требования по охране труда по окончании работы» отражаются:

порядок безопасного отключения (остановки), разборки, очистки и смазки оборудования, приспособлений, машин, механизмов и аппаратуры; порядок уборки рабочего места;

порядок сдачи рабочего места, а при непрерывном процессе - порядок передачи их по смене; требования по соблюдению мер личной гигиены;

порядок извещения руководителя работ о недостатках, влияющих на безопасность труда, выявленных при работе.

В главе «Требования по охране труда в аварийных ситуациях» отражаются:

возможные (основные) аварийные ситуации, которые могут привести к аварии или несчастному случаю, а также причины, их вызывающие;

действия работающих при возникновении аварийных ситуаций;

действия по оказанию первой помощи потерпевшим при аварии, в результате травмирования, отравления или внезапного заболевания;

порядок сообщения об аварии и несчастном случае на производстве.

Каждой инструкции по охране труда присваивается название и обозначение (регистрационный номер). Название инструкции по охране труда располагается от левого края строки. В наименовании кратко указывается, для какой профессии или вида работ (оказываемых услуг) она предназначена (например, инструкция по охране труда для газосварщика; инструкция по охране труда при выполнении работ на высоте).

Инструкции подвергаются периодической проверке для определения их соответствия действующим требованиям охраны труда, при необходимости их пересмотра и внесения изменений. Проверка инструкций проводится не реже одного раза в пять лет, а инструкций для профессий и работ с повышенной опасностью - не реже одного раза в три года. Если в течение указанных сроков условия труда на предприятии и требования документов, использованных при составлении инструкции, не изменились, то приказом по предприятию действие инструкции продлевается на следующий срок, о чем делается запись или ставится штамп «Срок действия продлен. Приказ от __ № __» на первой странице инструкции, проставляется дата и подпись лица, ответственного за ее пересмотр.

До истечения сроков, указанных выше, инструкции пересматриваются в случаях:

- введения новых или пересмотра ранее действовавших правил и нормативов по охране труда;
- внедрения новой техники и технологии;
- возникновения аварийной ситуации или травмирования работников, вызвавших необходимость изменения инструкции;
- изменения технологического процесса или условий работы, а также при применении новых видов оборудования, материалов, аппаратуры и инструмента.

В последнем случае пересмотр инструкций производится до введения изменений.

Порядок оформления, согласования и утверждения пересмотренных инструкций такой же, как и вновь разработанных.

Утвержденные инструкции регистрируются службой охраны труда предприятия в специальном журнале и выдаются руководителям подразделений под их личную роспись в журнале.

У руководителя подразделения или службы должен храниться комплект действующих инструкций по охране труда по всем профессиям и видам работ в подразделении, а также перечень этих инструкций, утвержденный руководителем предприятия или его заместителем. У руководителя участка (мастера, прораба и т.д.) должен быть в наличии утвержденный перечень и комплект действующих инструкций для

работников всех профессий и по всем видам выполняемых на данном участке работ.

Отмененные инструкции служба охраны труда предприятия изымает.

Инструкции выдаются работникам под роспись в личной карточке инструктажа, либо вывешиваются на рабочих местах и участках, либо хранятся в определенном месте, доступном для работника.

3. Органы государственного управления охраной труда

Государственное управление и контроль за охраной труда осуществляются Советом Министров Республики Беларусь через Министерство труда и социальной защиты (МТиСЗ), на которое распоряжением Правительства от 17.11.1993 г. № 1036 возложены эти вопросы.

Общий надзор и контроль за соблюдением законодательства Республики Беларусь, в том числе и законодательства по охране труда, осуществляется Генеральным прокурором и подчиненными ему прокуратурами, а также исполнительными органами власти на местах.

Кроме того, в соответствии со ст. 462 ТК государственный надзор и контроль за исполнением нормативных правовых актов по охране труда осуществляют специально уполномоченные государственные органы.

В систему государственного надзора и контроля за охраной труда Республики Беларусь входят:

- Департамент государственной инспекции труда МТиСЗ;
- Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности (Госпромнадзор) Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС);
- Департамент по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор) Министерства по чрезвычайным ситуациям;
- Государственный комитет по стандартизации, метрологии и сертификации (Белстандарт);
- Управление государственного энергетического надзора концерна «Белэнерго» (Госэнергонадзор);
- Департамент государственного строительного надзора Министерства

архитектуры и строительства (Госстройнадзор);

-Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения (Саннадзор);

-Главное управление военизированной пожарной службы МЧС (Пожнадзор);

-Государственная экспертиза по условиям труда;

-Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования Минсельхозпрода (Гостехнадзор) и др., которые осуществляют надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства в рамках компетенций, определенных Советом Министров Республики Беларусь в положениях об этих органах.

Обязанности нанимателей, производственного персонала в области охраны труда

Согласно ТК (ст. 55, 226, 228-231) на нанимателя возлагаются обязанности по созданию работникам здоровых и безопасных условий труда, внедрению новейших средств и технологий, обеспечивающих соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований стандартов по охране труда.

В соответствии с Типовой инструкцией о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь 26.12.2003 г. № 159, **руководители и специалисты организации обязаны отдельно либо совместно с профсоюзами осуществлять периодический контроль за состоянием охраны труда.**

Ежедневный контроль (первая ступень) проводится **руководителем структурного подразделения** (мастером, начальником смены, механиком и т.д.) с участием общественного инспектора по охране труда. При этом проверяются:

- безопасность технологического оборудования, оснастки и инструмента, грузоподъемных и транспортных средств;

- соблюдение работниками требований и правил инструкций по охране труда и;
- выполнение мероприятий по устранению нарушений, выявленных предыдущими проверками;
- исправность вентиляционных систем и установок;
- состояние рабочих мест, проходов, переходов, проездов;
- наличие и правильное использование средств индивидуальной защиты и т.п.

Ежемесячный контроль (вторая ступень) проводится начальником цеха с участием общественного инспектора по охране труда, руководителей служб цеха и представителя службы охраны труда. При этом проверяются:

- выполнение приказов и распоряжений руководителя организации, представлений общественных инспекторов профсоюза по охране труда, мероприятий по документам расследования несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- исправность и соответствие производственного оборудования, транспортных средств и технологических процессов требованиям безопасности труда;
- соблюдение работниками правил, норм и инструкций по охране труда;
- выполнение планов мероприятий по охране труда;
- соблюдение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования;
- состояние рабочих мест, проходов, проездов, переходов и прилегающей к цеху территории;
- своевременность и качество проведения инструктажей работников по охране труда;
- соблюдение установленного режима труда и отдыха, трудовой дисциплины и т.п.

Результаты проведения ежедневных и ежемесячных проверок заносятся в соответствующие журналы, в которых указываются мероприятия, назначаются их исполнители и сроки выполнения.

Ежеквартальный контроль (третья ступень) проводится руководителем организации (его заместителями) с участием руководителей служб и общественного инспектора по охране труда.

Проверяются организация и выполнение мероприятий ежемесячного и ежеквартального контроля, своевременность проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, вопросы гигиены, безопасности труда, противопожарной профилактики.

Основные обязанности работников установлены ст. 232 ТК и Типовыми правилами внутреннего распорядка предприятия.

Перечень функциональных обязанностей, которые должен выполнять каждый работник, определяется квалификационными справочниками, утвержденными в установленном порядке, соответствующими техническими правилами, должностными инструкциями и другими нормативными актами, а также трудовым договором с работником.

4. Ответственность за нарушение законодательства по охране труда

*Должностные лица, виновные в нарушении законодательства и правил по охране труда, в невыполнении обязательств по коллективным договорам и соглашениям по охране труда или воспрепятствовании деятельности профсоюзов, несут ответственность, установленную законодательством. **Ответственность может быть дисциплинарной, административной, материальной и уголовной.***

Дисциплинарная ответственность работников предусмотрена статьей 198 Трудового кодекса Республики Беларусь. В качестве дисциплинарной ответственности за нарушение трудовой дисциплины, в том числе норм по охране труда, наниматель может применять следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение. Работник может быть уволен по инициативе нанимателя в соответствии со статьей 42 Трудового кодекса Республики Беларусь за однократное грубое нарушение правил охраны труда, повлекшее увечье или смерть других работников

Работники отдельных отраслей экономической деятельности за нарушения требований охраны труда несут ответственность в соответствии с уставами (положениями) о дисциплине.

За причинение нанимателю имущественного ущерба в результате нарушений требований охраны труда работник, независимо от привлечения его к дисциплинарной или уголовной ответственности, может быть привлечен к материальной ответственности в соответствии со статьями 400—409 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Если же в нарушениях законодательства о труде и правил по охране труда имеются признаки состава преступления, виновный, независимо от того, наложено ли на него дисциплинарное взыскание, может быть привлечен и к уголовной ответственности.

Полное или частичное лишение нарушителя премий не является мерой дисциплинарной ответственности и может применяться одновременно с привлечением его к той или иной ответственности.

Административная ответственность заключается в наложении штрафов на должностных лиц, виновных в нарушении законодательства о труде. При этом на должностных лиц может быть наложен штраф в размере до 10 базовых величин. Наниматели (юридические лица) за указанные нарушения могут быть подвергнуты штрафу в размере до 300 базовых величин.

Государственными органами надзора и контроля привлекаются к административной ответственности должностные лица, виновные в нарушении законодательства о труде, в соответствии со ст. 41 Кодекса Республики Беларусь об административной ответственности. Административная ответственность физических и юридических лиц установлена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), а порядок привлечения к административной ответственности — Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКоАП), введенными в действие с 1 марта 2007 года.

Применительно к рассматриваемым проблемам, административная ответственность также установлена за нарушение санитарных норм, правил

и гигиенических нормативов (статья 16.8), нарушение правил и норм радиационной безопасности (статья 16.6), нарушение правил пользования электрической или тепловой энергией (статья 20.10), нарушение правил эксплуатации тепловых сетей (статья 20.11), нарушение правил эксплуатации электрических или тепловых установок (статья 20.12), нарушение требований по безопасному ведению работ (статья 23.61), нарушение правил пожарной безопасности (статья 23.56) .

Административная ответственность установлена также за нарушение порядка представления информации об авариях зданий и сооружений и их расследованиях (статья 21.9), непредставление сведений об авариях на опасных производственных объектах (статья 21.10), нарушение порядка приемки в эксплуатацию объектов строительства (статья 21.6), незаконную предпринимательскую деятельность (статья 12.7), умышленные повреждения или срыв печати (пломбы) (статья 23.35), воспрепятствование проведению проверки, ревизии, экспертизы (статья 23.2), неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий (статья 23.4), оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий (статья 23.5) и др.

В зависимости от характера правонарушений КоАП предусматриваются различные меры ответственности, как для физических, так и для юридических лиц.

Административные взыскания налагаются уполномоченными государственными органами и должностными лицами, которым предоставлено такое право. Основанием для наложения взысканий являются протоколы об административных правонарушениях, которые составляются уполномоченными должностными лицами, указанными в законодательных актах.

Материальная ответственность работников за ущерб, причиненный нанимателю, может быть применена при наличии следующих условий: ущерба, причиненного нанимателю при выполнении трудовых обязанностей; противоправности поведения работника; прямой причиной связи между противоправным поведением работника и возникшим у

нанимателя ущербом; вины работника в причинении ущерба. Работник, причинивший ущерб, может добровольно возместить полностью или частично.

Уголовная ответственность за конкретные преступления по охране труда и обеспечению безопасности работающих предусмотрена статьями 299, 300, 302-305, 307, 317, 318, 336, 428 Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК). Должностные лица, в зависимости от тяжести последствий допущенного нарушения, наказываются лишением свободы, или исправительными работами, или штрафом, или освобождением от должности. **Меру наказания за уголовно наказуемые деяния определяет суд.**

Например, в ст. 306 УК записано, что должностные лица, ответственные за соблюдение правил охраны труда, при их нарушении, повлекшем по неосторожности:

- профессиональное заболевание либо причинение тяжкого телесного повреждения, наказываются штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или без лишения;

- смерть человека либо причинение тяжкого телесного повреждения двум и более лицам, наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности, или заниматься определенной деятельностью, или без лишения;

- смерть двух и более лиц, наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности, или заниматься определенной деятельностью, или без лишения.

Нарушение правил пожарной безопасности (ст. 304 УК), так же как и нарушение правил производственно-технической дисциплины, пожарной безопасности на взрывоопасных предприятиях или во взрывоопасных цехах (ст. 302 УК), влечет за собой наказание виновных лишением свободы до семи лет.